**Проблемы технического регулирования и стандартизации и предложения по их устранению**

| **№№** | **Существенные проблемы** | **Предложения** | **Примечания** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **1.Техническое регулирование в целом** | | | |
| **1.1.**  **1.2.**  **1.3.**  **1.4.**  **1.5.**  **1.6.**  **1.7.**  **1.8.** | Многочисленные различия и противоречия национальных систем технического регулирования государств-членов ЕАЭС между собой , а также с ТР ЕАЭС и документами ЕАЭС, в т.ч. в части требований и условий выпуска продукции на рынок, перечней продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия и т.д.  Отсутствует первоочередная ответственность изготовителя за выпуск некачественной и опасной продукции.  Установление на национальном уровне дополнительных требований к продукции, которая является объектом технического регулирования ТР ЕАЭС.  Несоответствие Единого перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в ЕАЭС, и национальных областей технического регулирования.  Многие виды продукции не входят в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а также исключены из области действия российского ФЗ OTP №184-ФЗ.  Отсутствует согласованность и баланс между дорыночными (сертификация, декларирование) и рыночными (госконтроль и надзор) методами контроля продукции (работ и услуг).  Техническое регулирование не стало инструментом обеспечения технологической трансформации и поддержки внедрения инновационных видов продукции.  Необходимо введение понятий фальсифицированная и контрафактная продукция с целью применения инструментов технического регулирования для борьбы с ними. | Подготовить предложения по стратегии развития системы технического регулирования в ЕАЭС на среднесрочный период.  Изменения в Договор об ЕАЭС: усиление ответственности аккредитованных ОС (ИЛ), уполномоченных представителей зарубежных изготовителей, уточнение полномочий ЕЭК по мониторингу и анализу правоприменительной практики, по подготовке официальных разъяснений требований TP ЕАЭС.  Принятие соглашения ЕАЭС об ответственности за выпуск некачественной и опасной продукции.  Привести требования действующих санитарных правил и норм государств – членов Союза в соответствие с требованиями технических регламентов Союза. Пересмотреть положения Договора об установлении единых требований к продукции в рамках СФС мер, с учетом действия единых технических регламентов Союза.  Провести анализ национального законодательства на предмет установления дополнительных требований к объектам ТР ЕАЭС.  Уточнение Единого перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Проведение ЕЭК мониторинга национальных областей технического регулирования.  Подписание Соглашения ЕАЭС о порядке обращения в рамках ЕАЭС продукции, требования к которой не установлены ТР.  Решения ЕЭК по обеспечению применения «иных» документов по стандартизации (стандартов организаций и др.) для подтверждения требований ТР.  Подготовка Рекомендаций ЕЭК по унификации понятий и использованию инструментов технического регулирования для борьбы с фальсифицированной и контрафактной продукцией.  Внесение изменений в Типовые схемы оценки соответствия в части формализации идентификации продукции при проведении сертификации | Появление на национальном уровне ведомственных систем сертификации, расширение национальных полномочий по установлению обязательных требований на переходный период до принятия TP ЕАЭС.  Отсутствует первоочередная ответственность изготовителей за выпуск некачественной продукции, страхование ответственности ОС (ИЛ).  По аналогии с директивой ЕС об ответственности за выпуск некачественной продукции, стимулирующей изготовителей разрабатывать и применять документы о стандартизации.  Европейские принципы «Нового подхода» внедрены в ЕАЭС и государствах-членах ЕАЭС несистемно и частично, что снижает эффективность их применения.  В Едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия отсутствуют услуги, содержащие опасные факторы и занимающие до 50% ВВП государств-членов ЕАЭС, а также отдельные виды безопасности (радиационная, излучений и т.д.) |
|  | **2.Технические регламенты (разработка и применение)** | | |
| **2.1.**  **2.2.**  **2.3.**  **2.4.**  **2.5.**  **2.6.** | Длительные сроки разработки TP ЕАЭС и изменений к ним. Сорваны сроки разработки 11 проектов ТР ЕАЭС и 25 изменений к ТР ЕАЭС/ТС.  Отсутствие порядка и полномочий по выдаче официальных разъяснений по применению TP ЕАЭС.  Отсутствие порядка контроля (мониторинга) ЕЭК внедрения, научно-технического уровня TP ЕАЭС и проблем их правоприменения. Отсутствие равных условий применения ТР ЕАЭС в государствах-членах ЕАЭС.  Не обеспечена системная работа с перечнями стандартов, обеспечивающих доказательную базу ТР: требование по ежегодной актуализации перечней не соблюдается, отсутствие в перечнях стандартов, конкретизирующих требования к отдельным видам продукции, входящей в ТР ЕАЭС; проблемы одновременного применения различных стандартов с различными требованиями, включенных в перечни стандартов под ТР ЕАЭС, в действующих перечнях для 40 ТР ЕАЭС – только 58% межгосударственных стандартов и более 500 ведомственных документов по методам испытаний и т.д.  В TP ЕАЭС отсутствуют требования для стадии утилизации продукции.  Отсутствуют единые подходы по обучению специалистов вопросам внедрения, исполнения и соблюдения требований TP ЕАЭС. | Уточнение Порядка разработки TP ЕАЭС с целью сокращения сроков и оптимизации процедур их разработки и внесения в них изменений.  Выработка единого механизма, обеспечивающего единообразное применение положений ТР ЕАЭС на основании официальных заключений (разъяснений) уполномоченных в ЕАЭС экспертных организаций.  Разработка и принятие ЕЭК официальных руководств ЕАЭС по применению ТР ЕАЭС.  Проведение ЕЭК обязательной периодической оценки внедрения, правоприменения и оценки научно-технического уровня ТР ЕАЭС, утверждение порядка их проведения и периодичности.  Установление порядка уточнения перечня стандартов к ТР ЕАЭС, предусматривающего принятие решений созданными в ЕЭК экспертными организациями (группами экспертов).  Поэтапный переход к формированию перечней стандартов в обеспечение ТР ЕАЭС в составе только межгосударственных стандартов.  Договор ЕАЭС: установить порядок вступления в силу ТР ЕАЭС только при наличии всех стандартов, устанавливающих методы испытаний.  Ввести в Порядок разработки и применения Перечня стандартов к ТР ЕАЭС положения о сохранении в Перечнях стандартов, применение которых отменено для стадии выпуска продукции в обращение, но необходимо для подтверждения соответствия (оценки соответствия) при вводе в эксплуатацию после монтажа на объекте и в период эксплуатации продукции, выпущенной в обращение на основании сертификатов и деклараций соответствия ТР ЕАЭС/ТС с применением заменяемых стандартов.  Целевые программы ЕЭК по подготовке специалистов по вопросам внедрения, исполнения и соблюдения требований TP ЕАЭС (организация семинаров). | Необходимы официальные разъяснения по применению ТР ЕАЭС для органов власти и в судебной практике.  По аналогии с практикой ЕС по разработке Руководств по применению директив ЕС.  Не соблюдаются национальные планы внедрения ТР ЕАЭС и приведения национальных законодательств в соответствие с ТР ЕАЭС. В 2019 году ЕЭК запланировано проведение НИР.  По аналогии с порядком ЕК по актуализации перечней стандартов к директивам ЕС.  Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011). После исключения из Перечня к ТР ЕАЭС стандарта изготовитель еще в течение 5 лет может изготавливать и выпускать в обращение продукцию. Монтаж лифтов на объекте может осуществляться через несколько лет после поставки лифтов заказчику, а назначенный срок службы лифта по ТР ТС 011/2011 – 25 лет. |
|  | **3. Оценка соответствия (подтверждение соответствия продукции и аккредитация)** | | |
| **3.1.**  **3.2.**  **3.3.**  **3.4.**  **3.5.**  **3.6.**  **3.7.**  **3.8.** | Неправомерные действия ОС, в результате на рынке появляется опасная и фальсифицированная продукция. Недостаточность требований уполномоченному изготовителем лицу. Отсутствие гармонизации ответственности за нарушение требований ТР ЕАЭС. Отсутствие субсидиарной ответственности и страхования ответственности ОС и уполномоченных изготовителем лиц.  Необходимость обеспечения выполнения при подтверждении соответствия ТР ЕАЭС государствами-членами ЕАЭС обязательств в международных системах сертификации, членами которых они являются (например, МЭКСЭ, МЭКЕх и др.).  Отсутствие в ЕЭК института экспертов по сертификации и экспертов по испытаниям. При этом на международном уровне и в государствах-членах ЕАЭС установлены требования к экспертам по сертификации, необходимые для признания результатов сертификации.  Проблемы обеспечения безопасности групп продукции с высоким риском на основе декларирования соответствия и в отсутствии регулярного надлежащего контроля и надзора (например, пищевая продукция).  Отсутствие механизма прекращения действия сертификатов соответствия после аннулирования аттестата аккредитации органа по сертификации, его выдавшего.  Отсутствие механизма контроля за деятельностью национальных органов по аккредитации.  Недостаточная координация по применению схем подтверждения соответствия с сертификацией систем менеджмента.  Отсутствие механизма отзыва продукции с рынка. | Изменения в Договор ЕАЭС: уточнение круга заявителей на оценку соответствия серийно выпускаемую продукцию, установление требований к уполномоченному иностранным изготовителем лицу, введение взаимных сравнительных (круговых) оценок для ОС (ИЛ), гармонизация ответственности за нарушение требований TP, страхование ответственности ОС и уполномоченных изготовителем лиц.  Введение (для определенных сегментов рынка) института нотификации органов по сертификации.  Определение референтных аккредитованных ИЛ, на основании испытаний в которых может быть проведен госконтроль (надзор)  Введение обязательного принятия декларации о соответствии в т.ч. при проведении процедуры сертификации.  Введение ответственности ОС за непроведение инспекционного контроля за сертифицированной продукцией.  Органы по аккредитации должны проверять вновь аккредитующиеся юридические лица на предмет их связи с юридическими лицами, у которых было отменено действие аттестата аккредитации.  Введение стандартов в области оценки соответствия в перечни стандартов, обеспечивающих подтверждение требований ТР ЕАЭС.  Введение процедур признания зарубежных сертификатов (в рамках международных систем МЭКСЭ, МЭКЕх и др.) в соответствии с международными обязательствами государств-членов ЕАЭС. Обязательства по признанию международных сертификатов обеспечивают признание сертификатов государств-членов ЕАЭС в странах-участницах международных систем сертификации.  Введение гармонизированных с международными стандартами требований к экспертам по сертификации, установление их статуса персональной ответственности, ведения их реестра.  Целевые программы ЕЭК по подготовке экспертов по сертификации и экспертов по испытаниям.    Введение процедуры обязательной сертификации для групп продукции с высоким риском (например, пищевая продукция).  Введение нормированной процедуры идентификации продукции на соответствие заявленным наименованиям и документам поставки с целью выявления фальсифицированной продукции.  Урегулировать в рамках законодательства государств-членов Союза.  Разработка проекта Рекомендации Коллегии Комиссии об осуществлении органами по аккредитации государств – членов Союза взаимных сравнительных оценок.  Создать консультативный совет по применению систем менеджмента и их сертификации.  Принять Рекомендации ЕЭК по унификации принципов и подходов к запрету выпуска в обращение, обращения, изъятия и отзыва с рынка ЕАЭС продукции, не соответствующей требованиям ТР ЕАЭС. | Кризис доверия к органам по оценке соответствия: испытательным лабораториям и органам по сертификации продукции и систем менеджмента качества, и, как следствие, - к результатам их деятельности (протоколы испытаний и сертификаты).  По аналогии директивами «Нового подхода» ЕС, в соответствии с правилами и процедурами ЕС. Нотифицированные органы обеспечивают интерпретацию требований ТР для инновационной нестандартизованной продукции и применение «иных» документов для подтверждения требований ТР.  Участие в международных системах сертификации обеспечивает поддержку конкурентоспособной и экспортно-ориентированной продукции.  Закон РБ от 24.10.2016 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» закон РА от 03.12.99 № 49 «О подтверждении соответствия», закон РК от 09.11.2004 «О техническом регулировании».  Необходимость разделения в РФ требований к экспертам по сертификации и процедур их подтверждения и процедур независимой оценки квалификации специалистов в соответствии с российским законом № 238-ФЗ. |
|  | **4.Государственный контроль и надзор** | | |
| **4.1.**  **4.2.**  **4.3.**  **4.4.**  **4.5.**  **4.6.**  **4.7.**  **4.8.** | Отсутствие механизмов координации и взаимодействия надзорных органов в области технического регулирования.  Сложность оценки обоснованности выдачи документов об оценке соответствия и отмены необоснованно выданных документов.  Контроль и надзор не в полной мере обеспечивает защиту потребителей на рынке.  Отсутствие реальной статистики ущерба от поступления на рынок небезопасных товаров.  Отсутствие единых подходов к гармонизации степени ответственности за нарушения в сфере технического регулирования в странах ЕАЭС.  Отсутствие полноценного обмена сведениями о небезопасной продукции между странами ЕАЭС.  Не обеспечен в полной мере переход к риск-ориентированной модели и профилактическим действиям надзорных органов.  Необходимо усиление роли институтов общественного контроля и выработка ЕЭК механизмов их взаимодействия с органами надзора. | Ускорение подписания Соглашения для гармонизации государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС и реализация его положений.  Реализация в государствах – членах ЕАЭС Рекомендации Коллегии Комиссии «О взаимодействии органов государственного контроля (надзора) государств – членов ЕАЭС в целях предотвращения выпуска в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС» от 19 июня 2018 г. № 9  Установить в рамках ЕАЭС Порядок по взаимодействию органов контроля (надзора) стран ЕАЭС, а также органов государственного контроля (надзора) с органами по аккредитации, правоохранительными органами и таможенными органами.  Ускорить внедрение Системы оперативного информирования об опасной продукции (в т.ч. с использованием технологий быстрого считывания информации (типа QR-кода).  Разработать Рекомендации ЕЭК по переходу к риск-ориентированной модели надзора.  Создать Координационный совет общественных организаций, осуществляющих общественный контроль за соблюдением требований ТР ЕАЭС и выработать механизм их взаимодействия с органами надзора. Сформировать целевые программы ЕЭК по повышению потребительской грамотности населения стран ЕАЭС. | Реализация Решения Коллегии Комиссии от 10 мая 2018 г. № 74 «О реализации пилотного проекта  по формированию системы информирования о продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза».  По аналогии с европейской системой RAPEX. |
|  | **5.Стандартизация** | | |
| **5.1.**  **5.2.**  **5.3.**  **5.4.**  **5.5.** | Отсутствие координации и финансовой поддержки государств-членов ЕАЭС по планированию и разработке стандартов для подтверждения требований TP ЕАЭС, в т.ч. по присоединению к ним. Низкая активность государств-членов ЕАЭС в разработке, рассмотрении межгосударственных стандартов и присоединении к ним.  Проблемы включения в технические регламенты требований, для которых отсутствуют методы испытаний.  Снижение количества разрабатываемых межгосударственных стандартов ГОСТ, длительные сроки разработки (актуализации) ГОСТ (в более 70% фонда ГОСТ с 1992 года не внесено ни одного изменения), устаревший фонд стандартов (средний возраст ГОСТ более 25 лет), низкий уровень гармонизации ГОСТ и международных стандартов (средний уровень – 24,6%). Отличия от зарубежных подходов по установлению в разрабатываемом стандарте отклонений по отношению к применяемому международному стандарту.  Проблемы разработки межгосударственных стандартов при отсутствии ссылочных международных, региональных (межгосударственных) стандартов.  Координация деятельности в сфере установления технических требований ЕАЭС не должна ограничиваться только рамками обязательных требований ТР ЕАЭС и государств-членов ЕАЭС, но также должна быть нацелена на развитие «добровольной сферы», как в традиционных, так и в перспективных направлениях экономики, с комплексным использованием всех элементов инфраструктуры качества. | Введение централизованного планирования, координации и финансирования ЕЭК разработки межгосударственных стандартов для подтверждения требований ТР ЕАЭС. Разработка в рамках Союза проекта порядка координации государствами-членами ЕАЭС работ по стандартизации, в том числе для применения стандартов для подтверждения требований TP ЕАЭС.  Подготовка соответствующих проектов решений Коллегии для актуализации программ по разработке межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза в части разработки методик исследований (испытаний) и измерений для реализации требований технических регламентов Союза, которые не обеспечены соответствующими методиками.  Проведение ревизии фонда межгосударственных стандартов, применяемых для подтверждения требований ТР ЕАЭС. Подготовка предложений по оптимизации правил и процедур межгосударственной стандартизации.  Ввести в МГС процедуры параллельного рассмотрения документов ИСО и МЭК в целях ускорения их принятия на межгосударственном уровне. Отработать процедуры на пилотных секторах.  При модификации стандартов не допускать изменений в основной текст, а делать обязательное приложение к стандарту.  Изменения в ГОСТ 1.5-2001, допускающие при разработке межгосударственных стандартов для выполнения требований технических регламентов ЕАЭС и оценки соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС применять в разделах «Нормативные ссылки» ссылки на национальные стандарты, включенные в Перечни к техническим регламентам Таможенного союза в случае отсутствия международных, региональных (межгосударственных) стандартов.  Принятие Единой стратегии обеспечения качества и конкурентоспособности продукции ЕАЭС | Развитие региональной системы стандартизации МГС для стран СНГ.  По аналогии с мандатами ЕК на разработку и финансирование ЕК гармонизированных с директивами ЕС стандартов ЕН.  Повышение научно-технического уровня стандартов. Поддержка конкурентоспособной и экспортно-ориентированной продукции.  Основной текст стандарта должен соответствовать тексту международного стандарта и применяться для поставок продукции на экспорт. Для оборудования, изготавливаемого отечественными производителями, и импортных поставок должен применяться межгосударственный стандарт с учётом обязательного приложения, касающегося технических отклонений, учитывающих национальные требования.  Положения Договора о Евразийском экономическом союзе (статья 9 пункт 3, приложение 9 пункт 4), допускающее применение в указанных выше целях национальных стандартов. |
|  | **6.Метрологическое обеспечение** | | |
| **6.1.** | Установление в документах ЕАЭС положений (института) референтных лабораторий (центров) ЕАЭС и применении арбитражных лабораторий ЕАЭС для решения спорных вопросов, возникающих при проведении оценки соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС и при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС. | Внесение изменений в Договор ЕАЭС в части его дополнения определениями понятий «референтная лаборатория», «референтная функция», «область референтной деятельности» и «арбитражная лаборатория» |  |