**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**членов рабочей группы**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения ‎производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, ‎соблюдения трудового законодательства и иных нормативных ‎правовых актов, содержащих нормы трудового права):**

|  | **Предложение** |
| --- | --- |
|  | **Попов** |
| 1 | Представить в пояснительной записке обоснование предлагаемым изменениям с анализом существующей системы, например, по представленному ниже образцу:   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Норма, которая пересматривается | Основание | Новая норма | Общее описание (механизм действия) | Преимущества новой нормы (внятное регулирование, стоимость внедрения и обслуживание, облегчение для бизнеса, защита граждан и т.п.) | Риски (полностью покрывает область действия, нужно ли принимать другие документы, может ли расширительно толковаться регуляторами и т.п.) | |
|  | **Захаров** |
| 2 | Дополнить ст.209 следующим понятием **Стандарты безопасности труда** – правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и регламентирующие осуществление социально-экономических, организационных, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мер в области охраны труда. |
| 3 | Абзац третий статьи 214 **«Обязанности работодателя в области охраны труда»** (в части «В этих целях работодатель обеспечивает») **после слов «**обучение работников по охране труда» **дополнить словами** «и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве» |
| 4 | **Статью** 216 (в части «Работник обязан:») **после слов «**проходить в установленном порядке обучение по охране труда» дополнить словами «и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве». |
| 5 | Исключить Статью 225.1. Требования к условиям труда. |
| 6 | Изложить первый абзац статьи 226 в следующей редакции:  Для целей настоящего Кодекса под микроповреждениями (микротравмами) понимаются ссадины, кровоподтеки, ушибы, мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем, либо совершаемых в его интересах, не повлекшие расстройства здоровья или наступления временной трудоспособности, **подтвержденное медицинским учреждением о характере полученных повреждений здоровья**. |
| 7 | Изложить третий абзац ст.226 в следующей редакции:  Основанием для регистрации микроповреждений (микротравмы) работника и рассмотрение обстоятельств и причин, приведших к его возникновению, является обращение работника **к работодателю**. |
| 8 | Изложить первый абзац ст. 230.1 в следующей редакции:  Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение **семи рабочих дней.** Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение **пятнадцати рабочих дней**. |
|  | **Порочкин** |
| 9 | Статью 214.4 после слов «вести документооборот в области охраны труда в электронном виде» дополнить словами «и с возможностью применения простой электронной цифровой подписи работников» |
| 10 | В статье 219 выражение «движением транспорта» заменить на выражение «перевозку пассажиров и грузов». |
| 11 | Статью 219 после слов «Работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли» дополнить словами «(сотрудники, имеющие непосредственный контакт с продуктами питания и покупателями),» |
| 12 | В статье 222 исключить выражение «, указанного в части второй настоящей статьи,» |
| 13 | Статью 226 после слов «обусловленных трудовыми отношениями с работодателем» дополнить словами «(если иное не указано в локальных нормативных актах работодателя)». |
| 14 | Из статьи 227 исключить слова «при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем» |
| 15 | Статью 253 после слов «в период грудного вскармливания» дополнить словами «на основании заявления работника» |
| 16 | В статье 228.1. слова «в течение суток» заменить на слова «в течение трех рабочих дней» |
| 17 | В статье 230 слова «в трехдневный срок» заменить на слова «в течение пяти рабочих дней |
| 18 | В статье 253 слова «обращение работника» заменить на слова «письменное обращение работника к работодателю |
| 19 | Статью 214 после слов «перед вводом в эксплуатацию» дополнить словами «или в процессе эксплуатации» |
| 20 | В статье 215.2 слово «незамедлительно» заменить на слова «в сроки, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ» |
|  | **Головнев** |
| 21 | В статье 209 понятие Средство индивидуальное защиты изложить в следующей редакции:  **Средство индивидуальной защиты** - носимое работником средство индивидуального пользования **или используемое совместно со средством индивидуального пользования,** для предотвращения или уменьшения воздействия на человека вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения и особых температурных условий. |
| 22 | Статью 214 после слов «приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты» дополнить словами «, **дерматологических средств индивидуальной защиты»** |
| 23 | Статью 214.2 после слов «использовать в целях контроля за безопасным производством работ приборы, устройства, оборудование» дополнить словами «***RFID-радиометки*** «и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, ***RFID-радиометок,*** обеспечивающих дистанционную видео-, аудио, или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации»; |
| 24 | Статью 220 изложить в редакции:  Для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и (или) загрязнения, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, работникам бесплатно выдаются средства индивидуальной защиты и ***дерматологические средства индивидуальной защиты***, прошедшие подтверждение соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.  Правила обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и ***дерматологическими средствами индивидуальной защиты***, а также единые типовые нормы выдачи средств индивидуальной защиты и ***дерматологических средств  индивидуальной защиты*** устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.  Нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты, **дерматологических средств индивидуальной защиты** работникам устанавливаются работодателем на основании единых типовых норм, с учетом результатов специальной оценки условий труда, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии).  Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу средств индивидуальной защиты, ***дерматологических средств  индивидуальной защиты***, их хранение, а также стирку, сушку, ремонт и замену средств индивидуальной защиты, ***по истечению их срока службы, срока годности или пришедших в негодность при выполнении своих функций***. |
| 25 | Статью 227 после слов «укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными» дополнить словами «, в том числе насекомыми и паукообразными». |
|  | **Ушакова** |
| 26 | Исключить из текста статей 185 и 219 требование об обязательности психиатрического освидетельствования. В названиях указанных статей заменить слова «психиатрическое освидетельствование» на «медицинское освидетельствование». |
| 27 | Статью 185 изложить в следующей редакции:  «Работникам, обязанными в соответствии с настоящим Кодексом проходить медицинские осмотры и(или) медицинское освидетельствование за время затраченное на прохождение медицинского осмотра и(или) медицинского освидетельствования, и подтвержденное документально медицинской организацией в случаях фиксации условий об обязательном проведении медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в индивидуальном трудовом договоре и (или) коллективном договоре, необходимо выплачивать денежную компенсацию в размере средней заработанной платы (средний заработок) по месту работы (кроме освидетельствования, в ходе которого подтверждено состояние опьянения)» |
| 28 | В статье 209 понятие «Опасность» изложить в следующей редакции:  «Опасность - потенциальный источник повреждения здоровья работника **на рабочем месте в процессе выполнения им трудовых функций»** |
| 29 | В статье 209 понятие «Рабочее место» изложить в следующей редакции:  Рабочее место – место, где работник должен или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя. **В случае дистанционной занятости работник организует самостоятельно рабочее место под свою ответственность и в соответствии с общепринятыми рекомендациями по предупреждению и профилактике воздействий, которые могут привести к травме или смерти работника и/или окружающих людей и животных.** |
| 30 | В статье 209 понятие «Средство индивидуальной защиты» изложить в следующей редакции:  «Средство индивидуальной защиты – носимое работником средство индивидуального пользования, в том числе мобильные электронные устройства - программно- аппаратные комплексы, внесенные в государственный реестр изделий медицинского назначения, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на человека вредных и (или) опасных производственных факторов, мониторинга жизненно- угрожающих состояний, связанных со здоровьем и утомлением работника, а так же для защиты от загрязнения, особых температурных условий, **ионизирующего излучения и радиации».** |
| 31 | Статью 219 изложить в следующей редакции:  «**Медицинские осмотры, освидетельствование некоторых категорий работников и дистанционный медицинский контроль параметров состояния здоровья работника**  Работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры.  Работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, имеющих контакт с продуктами питания и покупателями, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.  Настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для отдельных категорий работников могут устанавливаться обязательные медицинские осмотры в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены) в целях выявления состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, а также определения факта употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ или проводиться медицинский дистанционный контроль параметров состояния здоровья работника с применением информационных технологий в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены) в целях выявления состояний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, а также факта употребления алкоголя. Время прохождения указанных медицинских осмотров или медицинского дистанционного контроля параметров состояния здоровья работника включается в рабочее время.  Вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, порядок проведения таких осмотров определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.  В случае необходимости по решению органов местного самоуправления у отдельных работодателей могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению обязательных медицинских осмотров.  Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для отдельных категорий работников медицинскими осмотрами может предусматриваться проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.  В случае проведения медицинского дистанционного контроля параметров состояния здоровья работника такие работники проходят один раз в шесть месяцев обязательный профилактический медицинский осмотр, включающий химико-токсикологические исследования наличия в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.  Работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.  Предусмотренные настоящей статьей медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования, а также медицинский дистанционный контроль параметров состояния здоровья работника осуществляются за счет средств работодателя.» |
| 32 | Абзац 4 статьи 218 изложить в следующей редакции:  «Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, включая продолжительность и периодичность обучения по охране труда, использования дистанционных технологий, **биометрической идентификации и простой электронной подписи,** перечень категорий работников, проходящих такое обучение, а также порядок аккредитации осуществляющих обучение по охране труда организаций **устанавливаются Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально – трудовых отношений».** |
| 33 | Статью 211.1. дополнить абзацем следующего содержания:  «Указанные в настоящей статье полномочия реализуются Правительством Российской Федерации и уполномоченными федеральными органами государственной власти в области охраны труда с учетом особенностей субъектов малого и среднего предпринимательства, внесенных в единый государственный реестр юридических лиц, потребительских кооперативов и коммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физических лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с ФЗ-№209 от 24.07.2009 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». |
| 34 | **Внесение изменений в Трудовой кодекс в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в настоящее время представляется преждевременным.**  Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее – Проект) внесен Минтруда и социальной защиты Российской Федерации для оценки членами РГ по регуляторной гильотине в сфере трудовых отношений во исполнение пункта 3 Плана мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Д.А. Медведевым 29.05.2019г. №4714п-П36 (далее – Дорожная карта).  Пунктом 3 Дорожной карты установлено, что федеральные законы, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне, а также подготовка новой структуры нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений или вида контроля (надзора), в том числе перечень планируемых к принятию нормативных правовых актов, обсуждаются предпринимательским сообществом одновременно с рассмотрением Государственной Думой ФС РФ проектов федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Рассмотрение выше указанных законопроектов запланировано в первом чтении на февраль 2020 года.  Разработка и обсуждение проектов законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных сферах деятельности, до указанного срока нецелесообразны и формируют высокие риски не достижения цели реформы контрольно-надзорной деятельности. Вынесенный на рассмотрение Рабочей группы Проект устанавливает обязательные требования в сфере охраны труда являясь по сути новой редакцией действующих на сегодняшний день общих норм через дублирование закрепленных в законодательстве Российской Федерации (Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ Федеральный закон  от 30.03.1999 г.№ 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») требований к формированию трудовых отношений, большая часть которых отнесена на уровень подзаконных актов, отраслевых инструкций, ведомственных писем, методических указаний, приказов Минздравсоцразвития РФ и Роспотребнадзора, что не соответствует целям пункта 3 Дорожной карты и противоречит основной цели «регуляторной гильотины» - устранению избыточных барьеров и обязательных требований действующего национального законодательства с полной отменой неактуальных нормативных правовых актов РСФСР/СССР.  Учитывая высказанные доводы, полагаем, что в целях более эффективной реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере трудовых отношений необходимо определить исчерпывающий перечень требований к работодателям в сфере трудовых отношений и охраны труда. Для чего  **А.** исходя из обязательных норм принятого наднационального законодательства  проанализировать действующие нормы Федеральных законов от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан Российской Федерации» и от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановления Правительства Российской Федерации от 24.07.2000г №554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно- эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно- эпидемиологическом нормировании», других связанных подзаконных нормативных правовых актов на предмет дублирования норм, установления избыточных требований;  **Б.** предусмотреть включение в юридически значимый документооборот в области контрольно-надзорной деятельности трудовых отношений и охраны труда понятий цифровых технологий и смарт СИЗ, обеспечивающих возможность перехода к абсолютно новым формам и методам осуществления контрольных мероприятий, в том числе включая итоги эксперимента ведения в отдельных субъектах Российской Федерации у отдельных работодателей безбумажного оформления документов, связанных с трудом, ведения автоматизированного дистанционного медицинского контроля состояния здоровья работников и дистанционного контроля знаний и навыков работников по вопросам охраны труда.  Лишь по результатам этой работы целесообразно принимать решение о систематизации обязательных требований в сфере трудовых отношений и охраны труда, в том числе о доработке соответствующего проекта федерального закона (главы Х Трудового кодекса Российской Федерации). |
|  | **Клявин** |
| 35 | В статье 209 «Основные понятия» термин «безопасные условия труда» предлагается заменить на «допустимые условия труда». Трудовая деятельность, непосредственно связанная с опасными и вредными производственными факторами, и иными опасностями не может быть абсолютно безопасной для работающего, в связи с чем использование устаревших и не соответствующих действительности терминов и понятий, в рискориентированном подходе может приводить к избыточным и невыполнимым требованиям при контрольно-надзорных действиях. |
| 36 | В абзаце 3 статьи 218 «Обучение по охране труда» слова «обучение по охране труда у работодателя» предлагается заменить на «подготовки по охране труда у работодателя» с целью исключения противоречия с ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». |