

**Протокол заседания КОМИТЕТА  
по рыбохозяйственному комплексу  
Общероссийской общественной организации малого и среднего  
предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»**

г. Москва

от «25» июня 2021 года № 2  
10:00 – 10:30

**Форма проведения:** очная.

**Кворум:** имеется (7 из 13 членов).

Заседание правомочно принимать решения по вопросам повестки дня.

Заседание ведет председатель Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по рыбохозяйственному комплексу Г.С. Зверев.

**Присутствовали:**

**Члены Комитета**

1. Зверев Герман Станиславович
2. Карпман Игорь Иосифович
3. Великанов Евгений Николаевич
4. Лихачев Вадим Юрьевич
5. Невредин Александр Викторович
6. Никифоров Олег Александрович
7. Тимохин Юрий Львович

**Приглашенные лица**

8. Лаптев Сергей Игоревич
9. Самойлов Сергей Николаевич

## **I. О плане работы Комитета на второе полугодие 2021 года**

---

*Докладчик: Г.С. Зверев, В.Ю. Лихачев, О.А. Никифоров*

### **Решили:**

1. Утвердить план работы Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по рыбохозяйственному комплексу на второе полугодие 2021 года в соответствии с Приложением № 1 к Протоколу.
2. Организовать сбор предложений по дополнению плана работы Комитета на второе полугодие 2021 года – до 2 июля 2021 г.
3. Членам Комитета В. Ю. Лихачеву и О.А. Никифорову - подготовить материалы по вопросу искусственного воспроизводства краба камчатского и синего для компенсации ущерба, нанесённого водным биоресурсам, и в целях восстановления запасов и вопросу возврата браконьерской артемии в среду обитания в целях рассмотрения на заседании комитета в августе 2021 года – до 30 июля 2021 г.

*Голосование:*

*«За» - 7;*

*«Против» - 0;*

*«Воздержался» - 0.*

Решение принято.

## **II. О проекте приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и переработанной рыбной продукции из них, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках»**

---

*Докладчик: Г.С. Зверев.*

*В обсуждении приняли участие: В.Ю. Лихачев.*

### **Решили:**

1. Утвердить замечания Комитета к проекту акта в соответствии с Приложением № 2 к Протоколу.
2. Обратиться к президенту «ОПОРЫ РОССИИ» А.С. Калинину с просьбой поддержать замечания комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по рыбохозяйственному комплексу.
3. По итогам обращения к президенту «ОПОРЫ РОССИИ» А.С. Калинину организовать заседание Комитета при участии представителей Департамента ветеринарии Минсельхоза России.

*Голосование:*

*«За» - 7;*

«Против» - 0;  
«Воздержался» - 0.

Решение принято.

### **III. Об исполнении решений, принятых на заседании Комитета 25 марта 2021 г.**

---

Докладчик: Г.С. Зверев.

#### **Решили:**

приняли информацию председателя Комитета Г.С. Зверева к сведению.

Председатель  / Г.С. Зверев /

Ответственный секретарь  / И.И. Карпман /

**«ОПОРА РОССИИ»  
КОМИТЕТ ПО РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

**Проект плана работы на второе полугодие 2021 г.**

СРОК	МЕРОПРИЯТИЕ	ПРИМЕЧАНИЕ
июль - август	Разработка предложений по нормативному обеспечению пролонгации договоров пользования рыболовными участками для любительского рыболовства с добросовестными пользователями после окончания срока действия таких договоров	Сбор предложений членов комитета, представителей региональных отделений, представителей отраслевого бизнеса
июль - сентябрь	Об искусственном воспроизводстве краба камчатского и синего для компенсации ущерба, нанесённого водным биоресурсам, и в целях восстановления запасов	Сбор предложений членов комитета, представителей региональных отделений, представителей отраслевого бизнеса и научных организаций
июнь - сентябрь	О возврате браконьерской артемии в среду обитания и внесении изменений в Федеральных закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2007 г. № 367 «О мерах по реализации статьи 54 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»	Обращение в НП ОПРОРА, Минсельхоз России, Росрыболовство. Обращение ВАРПЭ исх. № ГЗ-24/1-655 от 10.07.2020 г. и ответ Минсельхоза России (исх. № 22/760 от 05.08.2020 г.)
июль-декабрь	Разработка предложений по внесению изменений в законодательство, устанавливающим порядок использования рыболовного участка в двух или нескольких целях, который позволит осуществлять любительское рыболовство на участках, предоставленных для промышленного рыболовства и аквакультуры	Сбор предложений членов комитета, представителей региональных отделений, отраслевого бизнеса
июль-декабрь	Подготовка позиции по разрабатываемым в рамках оценки регулирующего воздействия проектам нормативных правовых актов в сфере рыболовства и смежных областях	Сбор предложений членов комитета, представителей региональных отделений, представителей отраслевого бизнеса
июль-декабрь	Рассмотрение предложений региональных отделений «ОПОРЫ России» по оптимизации законодательного регулирования в сфере рыболовства	Рассмотрение на заседаниях комитета, подготовка консолидированной позиции

### ЗАМЕЧАНИЯ

к проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и переработанной рыбной продукции из них, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках» (размещен на regulation.gov.ru, ID проекта: 02/08/05-21/00116326)

№	Пункт проекта Правил	Суть замечания	Предложение по доработке
1	Пункт 3	В соответствии с проектом правил ветеринарно-санитарной экспертизе не подлежит рыбная продукция, прошедшая процесс сквашивания. Вместе с тем термин «сквашивание» отсутствует в терминологии технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (далее - ТР ЕАЭС 040/2016).	Исключить слово «сквашивание» из пункта 3 проекта правил.
2	Пункт 3	В соответствии с проектом правил ветеринарно-санитарной экспертизе не подлежит рыбная продукция, прошедшая тепловую обработку, в то время как в Техническом регламенте ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» под переработкой (обработкой) понимается термическая обработка (кроме замораживания и охлаждения), копчение, консервирование, созревание, посол, сушка, маринование, концентрирование, экстракция, экструзия или сочетание этих процессов (пункт 4 раздела 2).	Заменить слово «тепловую» на слово «термическую».
3	Абзацы третий и четвертый пункта 6	<p>В соответствии с проектом правил в качестве одной из целей назначения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции заявлено установление благополучия в ветеринарном отношении районов добычи (вылова) водных биоресурсов, а также производственных объектов происхождения рыб и иных водных животных. Вместе с тем, в соответствии с Законом Российской Федерации «О ветеринарии» от 14 мая 1993 г. № 4979-1 и приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов» результаты мониторинга благополучия районов добычи (вылова) водных биоресурсов должны служить основой для назначения экспертизы рыбной продукции.</p> <p>Проект правил предполагает перекладывание обязанности по мониторингу районов добычи (вылова) водных биоресурсов на рыбопромышленников несмотря на то, что данное полномочие закреплено за профильным ведомством (Росрыболовством), которому ежегодно выделяются денежные средства из государственного бюджета на проведение таких исследований.</p> <p>В соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314) на</p>	Исключить абзац четвертый из пункта 6 проекта Правил.

		<p>проведение рыбохозяйственных исследований, в том числе направленных на мониторинг водных биоресурсов (в том числе мониторинг районов промысла на безопасность в ветеринарном отношении), Росрыболовству из федерального бюджета было выделено: на 2019 г. - 5374752,7 тыс. рублей, на 2020 г. - 6568401,1 тыс. рублей, а на 2021 г. - 4217009,6 тыс. рублей.</p>	
4	Пункт 7	<p>В соответствии с проектом правил ветеринарно-санитарная экспертиза назначается в отношении каждой партии рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции. Данный пункт проекта Правил содержит некорректную ссылку на Технический регламент Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», поскольку статья 4 ТР ТС 021/2011 не содержит в себе определения (понятия) используемых терминов. Более того требования о назначении ветеринарно-санитарной экспертизы каждой партии рыбы, водных беспозвоночных животных не содержится ни в ТР ТС 021/2011, ни в Техническом регламенте Евразийского экономического союза 040/2016 «О безопасности рыбной продукции».</p> <p>Вместе с тем действующими Правилами ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры (утв. Приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462) установлено, что безопасность рыбы или икры подтверждается при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы партии рыбы или икры. Партией считают определенное количество продукции одного наименования, вида обработки, одной или нескольких дат изготовления, одного изготовителя, оформленное одним документом, удостоверяющим качество и безопасность. Данные положения приказа Минсельхоза России не соответствуют наднациональному законодательству Евразийского экономического союза.</p>	Исключить пункт 7 из проекта правил.
5	Пункт 9	<p>В соответствии с проектом правил решение о назначении ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции принимается специалистом Госветслужбы в течение 1 часа (при круглосуточном режиме обеспечения деятельности и/или в течение рабочего дня) при непосредственном обращении собственника (владельца) рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции, или его уполномоченного представителя. Однако в данном положении не указываются формы обращения собственника (владельца) водных биоресурсов в Госветслужбу, что может привести к неопределенности и вызвать различное толкование данной нормы у владельцев и представителей государственного органа.</p>	Раскрыть в пункте 9 формы обращения собственника (владельца) рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции в Госветслужбу.
6	Пункт 10	<p>Перечисленные в проекте правил показатели ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции (результаты испытаний) не в полной мере соответствуют показателям, регламентируемым ТР ЕАЭС 040/2016 и техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». В частности, в правовых актах ЕАЭС отсутствует такой показатель ветеринарно-санитарной экспертизы как «бактериоскопия».</p>	Заменить слова «бактериоскопия (микроскопия мазков-отпечатков)» на «микробиологические показатели» при перечислении показателей ветеринарно-санитарной экспертизы
7	Пункт 10	<p>Проектом правил предусматривается форма и порядок ведения журнала ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной</p>	Исключить формулировку «дата и время вылова рыбы,

		<p>продукции при принятии решения о назначении ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции. При этом журнал ветеринарно-санитарной экспертизы предусматривает обязательность заполнения раздела «дата и время вылова рыбы, водных беспозвоночных и выработки рыбной продукции».</p> <p>Следует полагать, что необходимость предоставления владельцем водных биоресурсов данной информации является избыточным требованием, поскольку названная информация ранее представляется владельцем в ФГИС «Меркурий» при оформлении ветеринарного сопроводительного документа, в сопровождении которого рыба, водные беспозвоночные и рыбная продукция направляется для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.</p>	<p>водных беспозвоночных и выработки рыбной продукции» при перечислении данных, которые указываются в журнале ветеринарно-санитарной экспертизы.</p>
8	Пункт 15	<p>Проект правил содержит положение, согласно которому отбор проб рыбной продукции, рыбы и водных беспозвоночных для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы осуществляется в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 31339–2006 «Рыба, нерыбные объекты и продукция из них. Правила приемки и методы отбора проб» (далее – ГОСТ 31339–2006). Однако в соответствии с пунктом 1 ГОСТ 31339–2006 стандарт распространяется на отбор проб для лабораторных исследований по показателям безопасности и не распространяется на правила приемки и методы отбора проб для паразитологических исследований рыбы и нерыбных объектов.</p> <p>В то же время при указании стандартов, на основании которых проводится отбор проб рыбной продукции, рыбы и водных беспозвоночных для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, в проекте правил не перечислен Межгосударственный стандарт ГОСТ 31904–2012 «Продукты пищевые. Методы отбора проб для микробиологических испытаний».</p>	<p>Исключить из пункта 15 проекта Правил ссылку на ГОСТ 31339–2006 и указать ссылку на ГОСТ 31904–2012 в данном пункте проекта правил.</p>
9	Абзац второй пункта 25, пункт 29	<p>В проекте правил указана ссылка на Приложение № 3 к проекту приказа, которое включает органолептические показатели свежей рыбы (рыбы-сырца) при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы. Однако указанные в Приложении № 3 категории свежести рыбы не регламентируются ни одним нормативным правовым актом и не имеют соответствующую методическую базу.</p>	<p>Исключить абзац второй пункта 25 и пункт 29 из проекта правил.</p>
10	Пункт 25.1	<p>В проекте правил указывается, что рыбная продукция подвергается бактериоскопии и химическим методам исследования. Вместе с тем данные методы исследования не имеют методической и нормативной базы для определения в аккредитованных лабораториях, а также не входят в перечень регламентируемых показателей по ТР ЕАЭС 040/2016.</p>	<p>Исключить из пункта 25.1. проекта правил бактериоскопические и химические методы исследования.</p>
11	Пункт 27	<p>Проект правил не содержит ссылки на методические указания «МУ 3.2.1756-03.3.2. Профилактика паразитарных болезней. Эпидемиологический надзор за паразитарными болезнями», которые содержат нормативные требования к отбору проб для паразитологических исследований.</p>	<p>Включить в пункт 27 проекта правил ссылку на МУ 3.2.1756-03.3.2.</p>
12	Абзац первый	<p>В проекте правил предусмотрено, что ветеринарно-санитарная экспертиза охлажденной рыбы осуществляется в порядке, установленном пунктом 28</p>	<p>Исключить абзац первый пункта 30 проекта правил.</p>

	пункта 30	проекта правил, то есть по правилам для живой рыбы. Установление единого порядка проведения ветеринарно-санитарной экспертизы для живой и свежей рыбы некорректно в силу различия их признаков.	
13	Пункт 31.2	В соответствии с проектом правил небезопасная свежемороженая рыба имеет тусклую и побитую поверхность, покрытую слоем замерзшей грязно-серой слизи. Следует заметить, что качество свежемороженой рыбы оценивается только после размораживания и на размороженной рыбе не может быть замерзшей грязно-серой слизи.	Исключить слово «замерзшей» перед словами «грязно-серой слизи».
14	Пункт 36.2	Большая часть перечисленных в пункте 36.2 проекта правил критериев характеризует товарный вид, а не показатели качества и/или безопасности ракообразных.	Организовать обсуждение проекта акта подведомственным научным учреждением ФГБНУ ВНИРО в целях учета указанного замечания.
15	Пункт 36.2	Проект правил содержит спорные и неточные критерии, в связи с чем необходимо обеспечить достижение целей ветеринарно-санитарной экспертизы объективными, достоверными, научно обоснованными методами.	Привести описание признаков и методов проверки жизнеспособности ракообразных, в т.ч. крабов в соответствие с научными источниками, в частности: «Визуальная оценка жизнеспособности камчатского краба и краба-стригуна опилю в ходе транспортировки» // Д.С. Загорская, И.А. Загорский, Н.П. Ковачева, Р.Р. Борисов, Е.С. Чертопруд. Труды ВНИРО 2018 г. Том 172.
16	Пункт 36.2	Проект правил устанавливает требования к живым ракообразным, которые не коррелируют приказу Минсельхоза России от 23 мая 2019 г. № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна», которым установлены запреты (ограничения) на добычу крабов только по 2 критериям: пол – запрет на вылов самок любых видов краба; размер - промысловый размер краба и определения размера указаны в пункте 36 и подпункте «в» пункта 37 приказа Минсельхоза России от 23 мая 2019 г. № 267. Установление дополнительных требований в Правилах ветеринарно-санитарной экспертизы создает конфликт нормативного регулирования и ограничения в отношении оборота законно добытой продукции: с точки зрения Правил рыболовства, добывающие компании не вправе возвращать в естественную среду любых самцов крабов промыслового размера, независимо от особенностей строения и физиологии отдельных особей; из проекта Правил проведения ВСЭ следует, что часть законного улова не может быть реализована добывающей компанией, в силу своего товарного вида, а не по причине недостатков качества.	Организовать обсуждение проекта акта подведомственным научным учреждением ФГБНУ ВНИРО в целях учета указанного замечания.



17	Пункт 36.2	<p>В соответствии с проектом правил безопасные живые ракообразные должны быть с твердым, гладким без нарушения целостности панцирем темно-коричневого или зеленоватого цвета.</p> <p>Панцирь ракообразных имеет иной окрас, кроме темно-коричневого или зеленоватого. Так, например, окрас карапакса мохноногого краба (<i>Pilumnus hirtellus</i>) – красновато-фиолетовый; синего краба (<i>Paralithodes platypus</i>) - сверху красно-коричневый цвет с голубизной, а снизу — в желтовато-белый; и т.д.</p>	Организовать обсуждение проекта акта подведомственным научным учреждением ФГБНУ ВНИРО в целях учета указанного замечания.
18	Пункт 36.2	<p>В соответствии с проектом правил не допускается реализация малоактивных водных беспозвоночных, сохраняющих только отдельные признаки жизни, травмированных, загрязненных ракушками, ракообразных в состоянии линьки и с мягким панцирем.</p> <p>При понижении температуры воды до 0 градусов крабы впадают в анабиоз. Наличие ракушек на панцире крабов, добываемых в подзоне «Приморье», является нормой и обусловлено особенностями данной экологической среды.</p> <p>Не учет указанных замечаний приведет к значительному сокращению добычи (вылова) и реализации рыбной и иной продукции из ВБР в Российской Федерации. Как следствие возникнут социально-экономические последствия у добытчиков-производителей продукции, а также в прибрежных регионах.</p>	Организовать обсуждение проекта акта подведомственным научным учреждением ФГБНУ ВНИРО в целях учета указанного замечания.
19	Пункт 37.2	<p>В соответствии с проектом правил консистенция свежего осьминога должна быть плотной и твердой. Необходимо отметить, что консистенция мяса осьминога скорее упругая, нежели твердая (Ким Э.Н., Кучеренко Н.А., Молоткова Т.В. Особенности технологического процесса при производстве кулинарных изделий из осьминога. Дальрыбвтуз, Владивосток).</p>	Заменить слово «твердая» на слово «упругая».
20	Пункты 37.2 и 37.3	<p>В соответствии с проектом правил количество щупалец у осьминога и каракатицы. Такое уточнение представляется нецелесообразным, так как какое-то количество щупалец может быть механически отделено.</p>	Исключить количество щупалец у осьминога и каракатицы.
21	Пункт 40	<p>В проекте правил установлены требования в отношении переработанной икры, однако при этом указаны ссылки на стандарты для готовой продукции, то есть прошедшей переработку посолом и использованием пищевых добавок.</p>	Исключить из пункта 40 проекта правил указанные ГОСТы.
22	Абзац первый пункта 41	<p>Проект правил содержит термин «порочная» в отношении икры, которая подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе. Несмотря на то, что данный термин содержится и в действующих Правилах ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры (утв. приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462), он является неоднозначным и неопределенным, в связи с чем его использование без раскрытия в новом акте может привести к неоднозначному пониманию устанавливаемой нормы.</p>	Исключить слово «(порочная)» из абзаца первого пункта 41 проекта правил или дополнить этот пункт определением термина «порочная икра».
23	Пункт 48	<p>Проектом правил устанавливается норма отбора экземпляров для проведения лабораторных исследований продукции в размере не менее 5 % партии рыбы или икры. Данная норма не соответствует Межгосударственному</p>	Заменить в пункте 48 слова «не менее чем 5% партии» на «не более 3 % продукции по массе»

		стандарту ГОСТ 31339-2006 «Рыба, нерыбные объекты и продукция из них. Правила приемки и методы отбора проб», в соответствии с которым для составления выборки из разных мест партии отбирают не более 3 % продукции по массе.	
--	--	---	--