

## **ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Комиссии ОПОРЫ РОССИИ по производству и обороту  
пивоваренной продукции, напитков брожения и общественному питанию  
за 2020 год

### **1. Состав Комиссии:**

**Председатель** – Небольсин А.Е., член Президиума «ОПОРА РОССИИ»

#### **Члены комиссии:**

1. Цветкова Е.Н., Председатель правления НСППиН
2. Аверьянова О.Н., член Правления ЗАО «МПК»
3. Желагин Н., руководитель сети магазинов «Беру Выходной»
4. Сосюрка А.Ю., Ассоциация Крафтовых Пивоварен «CraftDepot»
5. Тарасевич Д. Г., Генеральный директор «Таркос»
6. Лебедев К.М., Исполнительный директор Ассоциации ОУПР
7. Соловьев А.И., член Новосибирского отделения «ОПОРА РОССИИ», руководитель региональной Комиссии «ОПОРА РОССИИ», руководитель Объединения пивоваров «ПИАП»
8. Хавский И.А., Управляющий партнер группы компаний «СВАМ»
9. Кац А.С., заместитель Председателя Комиссии
10. Ольшанский П.С., пивоварня «Труэль», пивоварня «Варяг»
11. Смоян С.М., управляющий партнер «Варница»
12. Худанов Е.П., ООО «Золотой хмель»
13. Доценко С., член МО «ОПОРА РОССИИ», пивоварня ООО «Клантрейд», г. Коломна

### **2. Изменился состав и структура Комиссии.**

В 2020 году Президиумом «ОПОРЫ РОССИИ» председателем Комиссии был назначен член Президиума «ОПОРА РОССИИ» А.Е.Небольсин и по решению Комиссии ее состав был оптимизирован. Произошло объединение с Комиссией по вопросам развития общественного питания, в результате чего, Комиссия изменила свое наименование на: Комиссия ОПОРЫ РОССИИ по производству и обороту пивоваренной продукции, напитков брожения и общественного питания.

### **3. Проведено 4 заседания Комиссии.**

Обсуждались и принимались решения по самым актуальным вопросам отрасли:

- членами Комиссии рассмотрен вопрос о запрете продажи разливного пива в Московской области в связи с принятием Закона Московской области «О внесении изменения в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции в Московской области» № 289/2019-ОЗ.

Итог рассмотрения: в результате совместных обращений от объединений, представители которых, в том числе, входят в состав Комиссии, Закон Московской области «О внесении изменения в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции в Московской области» был отменен.

- членами Комиссии были рассмотрены возможные меры по поддержке малого бизнеса в сфере производства и оборота пивоваренной продукции и напитков брожения в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Итог рассмотрения: от объединений, представители которых, в том числе, входят в состав Комиссии были инициированы обращения в органы исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации о включении субъектов МСП – участников пивоваренного рынка в перечень предприятий, пострадавших от ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, и предоставлении им мер государственной поддержки.

- членами Комиссии были рассмотрены проекты новых нормативных документов, регламентирующих работу общепита, разработанных взамен устаревших в рамках «регуляторной гильотины».

Итог рассмотрения: от ОПОРЫ РОССИИ были представлены предложения, учтенные в принятых СанПиН, регламентирующих работу общепита.

- членами Комиссии были рассмотрены вопросы, связанные с введением в субъектах РФ ограничений в отношении розничных продаж пивоваренной продукции в розлив, в том числе, при оказании услуг общественного питания.

Итог рассмотрения: на основании официальных разъяснений, полученных от профильных ФОИВ, были подготовлены и разосланы материалы для участников пивоваренного рынка, занятых в продажах пивоваренной продукции и напитков брожения, содержащие юридическое заключение о продаже пива в розлив, и рекомендации по защите своих законных интересов и прав.

- членами Комиссии была рассмотрена правоприменительная практика в отношении Федерального закона от 24.04.2020 № 145-ФЗ, изменившего положения Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ в части ввода дополнительных ограничений розничных продаж алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в точках общепита с залом обслуживания посетителей менее 20 кв.м.

Итог рассмотрения: от объединений, представители которых, в том числе, входят в состав Комиссии были инициированы обращения в органы государственной власти субъектов РФ в результате которых главами регионов были приняты решения установить минимальные возможные ограничения в отношении площади зала обслуживания посетителей.

- членами Комиссии была рассмотрена инициатива Минпромторга России по введению цифровой маркировки пивоваренной продукции и напитков брожения и вопросы подготовки к проведению эксперимента по цифровой маркировке.

Итог рассмотрения: в адрес Председателя Правительства Российской Федерации и Минпромторга России были подготовлены и направлены письма с объективной критикой инициативы и позицией касательно эксперимента, а также Комиссией была принята резолюция по проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О

проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке пивоваренной продукции и слабоалкогольных напитков средствами идентификации».

- членами Комиссии был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ», вводящего реестр производителей пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Итог рассмотрения: было принято решение оставить позицию Комиссии по данному вопросу неизменной: реестр не может быть платным, действующие организации, осуществляющие легальное производство на дату введения реестра, должны быть включены в реестр автоматически, перечень условий для исключения из реестра не может быть расширен по отношению к условиям для включения в реестр, элементы лицензирования не могут быть частью положений о введении реестра. С указанной позицией планируется выступить на этапе обсуждения законопроекта в ГД ФС РФ.

- членами Комиссии был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ» (инициатива Минфина России), разработанного в рамках реализации целевой структуры нормативного регулирования для государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Итог рассмотрения: было принято решение продолжить работу по внесению изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ в рамках работы экспертного сообщества, поскольку проект федерального закона не решает проблемы систематизации действующего законодательства и Федерального закона от 22.11.1995 №171ФЗ и не реализуют цели и задачи, установленные утвержденной Целевой структурой нормативного регулирования для государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

- членами Комиссии был рассмотрен вопрос об инициативе ФОИВов по снижению порога мощности основного технологического оборудования для производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи до 100 тыс. дал в год.

Итог рассмотрения: была принята позиция о недопустимости снижения порога мощности и оставления его на уровне 300 тыс. дал в год, которая была доведена до заинтересованных сторон. В настоящее время инициатива снята с повестки дня.

#### **4. Члены Комиссии принимали участия в следующих совещательных органах.**

- постоянное членство в Общественном совете при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка.

- представительство и участие членов Комиссии в принятии решений ТК 175 «Пивоваренная продукция и напитки безалкогольные».

Итог: Определена позиция в рамках Технического Регламента. Направлены предложения по отсрочке вступления в силу ТР ЕАЭС 047/2018 (в результате – вступление в силу отложено), а также предложения по изменению понятийного аппарата ТР ЕАЭС 047/2018.

- представительство Комиссии в Подкомитете ТПП РФ по предпринимательству в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Участие в обсуждении вопроса разрешения Интернет – торговли алкоголем.

Итог: члены Комиссии высказались в поддержку законопроекта, разрешающего Интернет – торговлю алкогольной продукцией в Российской Федерации, в законопроекте производители пивоваренной продукции включены в первый этап.

- члены Комиссии на постоянной основе принимают участие в рабочей группе по пивоваренной продукции и слабоалкогольным напиткам Экспертного Совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка.

Итог: внесены замечаний по требованиям ТР ЕАЭС 047/2018 «О безопасности алкогольной продукции».

- члены Комиссии участвовали в работе рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины" в сфере производства и оборота алкогольной продукции.

Итог: членами Комиссии проведена экспертиза более сотни действующих нормативных правовых актов и подготовлены замечания и предложения по оптимизации и отмене ряда устаревших, излишних и дублирующих обязательных требований в сфере нормативного регулирования федерального государственного контроля в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

#### **5. Члены Комиссии приняли участие в следующих публичных мероприятиях.**

В связи с ограничениями, введенными в рамках борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, публичные мероприятия были отменены или перенесены на 2021 год.

Председатель Комиссии



А.Е.Небольсин