



Исх. № 1245 от 28.10.2016 г.

Председателю Комитета  
Государственной Думы Федерального  
собрания Российской Федерации по  
бюджету и налогам

А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

В связи с поступлением на рассмотрение Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает необходимым указать на вероятные негативные последствия предлагаемых мер.

По расчетам экспертов «ОПОРЫ РОССИИ» увеличение с 2019 года ставки взносов в ФОМС с 5,1% до 5,9% повлечет значительное увеличение фискальной нагрузки на бизнес.

Если при сохранении ставки 5,1% поступления в бюджет ФОМС от взносов субъектов МСП составят около 204 766 309 тыс. руб., то в случае увеличения ставки до 5,9% взносы малого бизнеса возрастут до 236 886 514 тыс. руб.<sup>1</sup>. Таким образом, рост составит около 32 млрд. руб. только с субъектов МСП.

Отчисления в ФОМС являются расходами работодателя и выплачиваются помимо заработной платы работникам. Увеличение ставки

---

<sup>1</sup>При расчетах использованы данные Росстата.

взносов на 0,8% существенно увеличит нагрузку на фонд оплаты труда, которая и в настоящее время является достаточно высокой.

Для значительного числа субъектов малого и среднего бизнеса, в силу ограниченных финансовых возможностей наиболее чувствительных к повышению фискальной нагрузки, повышение ставки страховых взносов окажется неприемлемым. Предприниматели будут вынуждены снижать инвестиционную активность, сокращать работников, прибегать к использованию теневых схем, в том числе выплатам «серой» заработной платы, что в конечном итоге приведет к сокращению бюджетных доходов. В частности, рост уровня неформальной занятости и переход к выплате «зарплаты в конвертах» в сфере малого и среднего предпринимательства приведет к сужению облагаемой базы по налогу на доходы физических лиц, поступления от которого составляют в настоящее время около 40% доходов бюджета, что окажет существенное негативное влияние на доходы государства и приведет к дисбалансу как региональных бюджетов, так и федерального бюджета.

Несмотря на высокую социальную значимость предлагаемых изменений, проект закона вносится без предварительного публичного обсуждения и без учета позиции предпринимательского сообщества. Законопроект не проходил процедуру оценки регулирующего воздействия вопреки положениям п. 1 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета евразийской экономической комиссии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318.

Следует отметить, что повышение ставки взносов в ФОМС планируется наряду с общим увеличением налоговой нагрузки на бизнес.

В частности предполагается корректировка механизма определения значения коэффициента-дефлятора, используемого в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД).

Соответствующий законопроект предусматривает рост коэффициента-дефлятора на 5% ежегодно в течение трех лет, что, по экспертным оценкам, может привести к росту налоговой нагрузки для 2,1 млн. хозяйствующих субъектов, применяющих ЕНВД, на 12 млрд. руб. в период до 2019 года.

Также с 1 июля 2017 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) увеличится до 7800 рублей. От величины МРОТ согласно ст. 14 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» зависит размер страховых взносов, уплачиваемых плательщиками, не производящими выплат и иных вознаграждений физическим лицам. Следствием увеличения размера МРОТ станет существенное повышение взносов на социальное страхование для самозанятых лиц.

В настоящее время с учетом МРОТ в размере 6 204 руб., установленного по состоянию на 1 января 2016 года, страховые взносы самозанятых (включая взносы в ПФР и ФОМС) варьируются от 23 153,33 руб. до 58 648,69 руб. Начиная с 1 января 2017 года в связи с увеличением МРОТ с 1 июля 2016 года до 7 500 руб., взносы (в ПФР и ФОМС) составят от 27 990 руб. до 191 790 руб. соответственно. С учетом планируемого увеличения размера МРОТ до 7 800 рублей, суммы взносов составят от 29 109,60 руб. до 199 461,60 руб. Для значительного числа индивидуальных предпринимателей такой рост страховой нагрузки окажется критичным и они будут вынуждены прекратить свою деятельность.

Кроме того, в связи с изменениями в Федеральном законе от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» предприниматели, использующие контрольно-кассовую технику (ККТ) обязаны будут использовать новые кассовые аппараты с онлайн режимом обмена данными. Предприятия малого и среднего бизнеса, осуществляющие

деятельность в сфере торговли и оказания услуг, понесут дополнительные расходы, связанные с приобретением и обслуживанием новой ККТ.

С 1 июля 2018 года на налогоплательщиков, применяющих ЕНВД и патент, возлагается ранее отсутствовавшая обязанность применять ККТ. С учетом стоимости новой ККТ (около 30 000 руб.) 2 094 253 плательщиков ЕНВД и 243 916 плательщиков патентной системы понесут дополнительные издержки в совокупном размере 70 145 070 000 руб.

Также следует учесть, что в 2013 году после двукратного повышения страховых взносов для сокращения дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ в течение года число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей сократилось на 607 тыс. (17,3% от общего числа зарегистрированных ИП), а в отдельных регионах доля закрывшихся ИП составила более 20%.

Увеличивающая фискальную нагрузку инициатива не соответствует поручениям Президента Российской Федерации по выводу неформальной экономики из тени, положениям Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года.

В связи с изложенным прошу Вас, уважаемый Андрей Михайлович, учитывая большую социальную значимость законопроекта и большое количество негативных последствий для субъектов МСП, поддержать позицию «ОПОРЫ РОССИИ» и дать отрицательное заключение Комитета на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» в части, касающейся повышения с 2019 года ставки страховых взносов в ФОМС до 5,9%.

Исполнительный директор

С уважением,  


А.Н. Шубин