

## Оглавление

<b>Принятые акты</b> .....	<b>2</b>
НОВОЕ: к чему готовится с 1 января 2015 года. ....	2
Роспотребнадзор получил право проверять бизнес без предупреждений .....	5
Предложения «ОПОРЫ РОССИИ» по реформированию торговли нашли отражение в законопроекте	6
Группой депутатов Государственной Думы РФ внесен законопроект № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности», предусматривающий поправки в законодательство о регулировании торговой деятельности. ....	6
Как показывает правоприменительная практика, при выявлении органами ФАС России вышеуказанных правонарушений зачастую не удается привлечь юридическое либо должностное лицо к административной ответственности в силу истечения срока давности. ....	6
Законопроектом предлагается за нарушения законодательства об основах государственного регулирования торговой деятельности увеличить срок давности с двух месяцев до одного года. ...	6
Ноль для начала деятельности.....	7
<b>Мнение «ОПОРЫ РОССИИ»</b> .....	<b>8</b>
«ОПОРА РОССИИ» не поддерживает введение обязательно СРО в сфере пожарной безопасности	8
«ОПОРА РОССИИ» поддержала придание сидру и медовухе статуса сельхозпродукции .....	9
«ОПОРА РОССИИ» поддержала отмену обязательной экспертизы отчетов о кадастровой оценке	10
«ОПОРА РОССИИ» выступила с пакетом антикризисных мер .....	11
<b>Слухи</b> .....	<b>12</b>
«ОПОРА» формирует повестку Госсовета по малому и среднему предпринимательству .....	12

## Принятые акты

### НОВОЕ: к чему готовится с 1 января 2015 года.

**Закон:** Федеральный закон от 02.04.2014 № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ»

**Суть:** Закон вводит дополнительную обязанность для организаций, плательщиков УСН (с 1 января 2015 г.) и ЕНВД (с 1 июля 2014 г.), по уплате налога на имущество организаций с объектов недвижимости, налоговая база по которым определяется как их кадастровая, а не балансовая стоимость. После вступления в силу изменений отменено освобождение от налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.

**Значение:** Поскольку для субъектов Российской Федерации не установлены ограничения по критериям, в региональных законах могут быть установлены любые положения, в том числе и распространяющие новый порядок по налогу на имущество организаций на субъекты малого и среднего предпринимательства, что существенно увеличит налоговую нагрузку. Кроме того, данные изменения приведут к росту арендной платы.

**Закон:** Федеральный закон от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ»

**Суть:** Законом предусматривается реализация «налогового манёвра», в рамках которого будет осуществляться поэтапное сокращение вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты с одновременным увеличением ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат. Пересмотрены ставки акцизов на нефтепродукты. Кроме того, предусматривается увеличение с 9 до 13 процентов ставок НДФЛ и налога на прибыль организаций в отношении доходов, полученных в виде дивидендов физическими лицами и организациями.

**Закон:** Федеральный закон от 29.11.2014 № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ»

**Суть:** Закон предусматривает возможность муниципалитетам с 1 июля 2015 года (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) вводить торговый сбор для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сфере торговли, в зависимости от объекта осуществления торговли или площади. Введение таких торговых сборов в других муниципалитетах возможно только после принятия соответствующего федерального закона.

**Значение:** Остается опасение увеличения фискальной нагрузки на размер величины сбора, на которую он превышает налог. Кроме того, в связи с тем, что платеж является ежеквартальным, приведет к росту административной нагрузки.

**Пример:** Предприниматель имеет торговую площадь в городе Москве (в пределах МКАД) 150 кв. м. с ежемесячной прибылью 100 тыс. руб. По УСН предприниматель платил бы в месяц 15 тыс. руб., а при введении торгового сбора он вынужден будет платить уже 30 тыс. руб.

**Закон:** Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Суть:** Положения статей 1 – 6 и 9, предусматривающие преимущественное право для субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого имущества, утрачивают силу 1 июля 2015 года.

**Значение:** Предприниматели, которые в настоящее время обладали правом преимущественного выкупа, будут осуществлять его на общих основаниях.

**Нормативный акт:** Приказ Росалкогольрегулирования от 23.05.2014 № 153 «О форме журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядке его заполнения»

**Суть:** Приказом предусмотрено введение журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в электронном или бумажном виде. В порядке заполнения данного журнала указано, что он заполняется по мере совершения хозяйственных операций (на каждую операцию отдельная запись).

**Значение:** Рост дополнительной отчетности, что как следствие приводит к росту административной нагрузки

**Закон:** Федеральный закон от 21.07.2014 № 244-ФЗ "О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

**Суть:** Предусматривается возможность дифференциации территории субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением отдельных видов предпринимательской деятельности. Отменяется минимальный размер потенциально возможного годового дохода в размере 100 тысяч рублей. Если предприниматель не заполнил все обязательные поля в заявлении на получение патента, то ему будет выдан отказ.

**Значение:** В начале 2014 г. «ОПОРА РОССИИ» обратилась в Минфин России с предложением о введении дифференциации налога при применении ПСН, данное изменение позволяет более точно определять показатель и градировать его между территориями и соответственно отражать специфику той или иной местности.

**Закон:** Федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»»

**Суть:** В Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации вводятся новые составы административных правонарушений в сфере трудового законодательства (уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора; нарушение требований охраны труда; необеспечение работников средствами индивидуальной защиты и другие). Ответственность устанавливается в зависимости от состава правонарушения.

**Пример:** Штраф за нарушение требований охраны труда (например, соблюдение режима труда и отдыха работника) от 2 до 5 тыс. рублей.

**Закон:** Федеральный закон от 21.07.2014 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

**Суть:** Законом предусмотрено, что государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или по решению органа местного

самоуправления в установленных законодательством Российской Федерации случаях не чаще чем один раз в течение трех лет, в городах федерального значения – не чаще чем один раз в течение двух лет.

**Значение:** Данное изменение способствует повышению стабильности величины платежей, а также избежания злоупотребления со стороны органов власти.

### **Роспотребнадзор получил право проверять бизнес без предупреждений**

Федеральным законом от 31.12.2014 № 532-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок" вводятся особенности осуществления государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Законом предусматривается, что предварительное уведомление хозяйствующих субъектов о начале проведения внеплановой выездной проверки в рамках мероприятий по данному виду надзора не требуется.

В настоящее время проведение внеплановой выездной проверки без какого-либо согласования с органами прокуратуры возможно на основании любой жалобы о нарушении прав потребителей. Причем предварительная идентификация лица, обратившегося с жалобой, действительно ли оно является пострадавшей стороной, не проводится.

Такая ситуация может привести к использованию механизма внеплановой выездной проверки без предупреждения проверяемого как инструмента для давления на бизнес как со стороны недобросовестных конкурентов, так и со стороны коррумпированных должностных лиц контролирующих органов. Проведение внеплановой проверки способно заблокировать нормальную работу предприятия и привести к потере предпринимателем существенной части прибыли.

## **Предложения «ОПОРЫ РОССИИ» по реформированию торговли нашли отражение в законопроекте**

Группой депутатов Государственной Думы РФ внесен законопроект № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности», предусматривающий поправки в законодательство о регулировании торговой деятельности.

Законопроект содержит ряд положений, инициатором которым выступала «ОПОРА РОССИИ».

В частности, законопроект предусматривает:

законопроектом предлагается снизить сроки отсрочки оплаты по полученным от поставщика товарам;

законопроектом вводится ограничение на суммарный объем всех выплат поставщиком продовольственных товаров в пользу торговых предприятий в размере 3 %.

Законопроектом предлагается обязать хозяйствующих субъектов в обязательном порядке размещать информацию об условиях отбора контрагентов в сфере поставок продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора на своих сайтах в сети Интернет.

Как показывает правоприменительная практика, при выявлении органами ФАС России вышеуказанных правонарушений зачастую не удается привлечь юридическое либо должностное лицо к административной ответственности в силу истечения срока давности.

Законопроектом предлагается за нарушения законодательства об основах государственного регулирования торговой деятельности увеличить срок давности с двух месяцев до одного года.

Кроме того, нарушения законодательства о торговле предлагается наказывать не только штрафами, но и предусмотреть возможность дисквалификации должностных лиц.

## **Ноль для начала деятельности**

В конце декабря был принят Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2014 г. № 477, в соответствии с которым, субъектам Российской Федерации предоставляется право устанавливать для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощённую систему налогообложения или патентную систему налогообложения, налоговые ставки по налогам, уплачиваемым при применении указанных специальных налоговых режимов, в размере 0 процентов.

Данные налоговые каникулы были предложены «ОПОРОЙ РОССИИ» в 2013 году и вошли в Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года.

В настоящее время некоторые субъекты разработали соответствующие акты.

Напомним, что нормы улучшающие положение налогоплательщика имеют обратную силу, то есть даже если регион примет закон позднее, начало его действия может быть установлено 1 января 2015 года.

## **Мнение «ОПОРЫ РОССИИ»**

### **«ОПОРА РОССИИ» не поддерживает введение обязательно СРО в сфере пожарной безопасности**

«ОПОРА РОССИИ» обратилась к Министру РО по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий ЧС Пучкову В.А., в государственную Думу РФ, в Главное правовое управление Президента РФ с просьбой не поддерживать принятие законопроект № 305620-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности».

Законопроект предусматривает введение обязательного саморегулирования в области пожарной безопасности.

В настоящее время деятельность в области пожарной безопасности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляют более 20 000 организаций. Лицензирование этого вида деятельности осуществляется с 2002 года. За двенадцать лет работы в данной области сформировалась определенная отрасль, которая регулирует отношения в этой сфере деятельности.

В случае введения обязательного саморегулирования источниками формирования имущества саморегулируемой организации являются вступительные, членские и целевые взносы, которые в разы превышают одноразовую уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

Учитывая, что в сфере оказания работ и услуг в области пожарной безопасности задействован в основном малый бизнес, а также сложившуюся в настоящее время сложную экономическую ситуацию в стране, «ОПОРА РОССИИ» считает нецелесообразным принятие законопроекта.



## **«ОПОРА РОССИИ» поддержала придание сидру и медовухе статуса сельхозпродукции**

Минсельхоз России выступил с соответствующей инициативой и разработал проект нормативного акта.

«ОПОРА РОССИИ» полностью поддерживает включение данной продукции в перечень. Производители сидра, медовых вин и напитков, по нашему мнению, имеют все права считаться сельхозпроизводителями. Как известно, Россия - северная страна, и большая часть ее территории пригодна для высаживания семечковых культур. Количество площадей, занятых под семечковыми культурами (яблоко, груша), с 1995 года постоянно снижается, однако с 2008 года это снижение сократилось, а в последние годы даже имеет тенденцию к росту.

Все это благодаря тому, что в России началось возрождение традиционных российских напитков, таких как яблочный квас (сидр), грушевый квас (пуаре) и медовуха. Эти процессы неразрывно связаны с развитием пасек и яблочно-грушевых садов (и не только средней полосы России, но и Урала, Алтая и южной Сибири, а теперь и Крыма).

«ОПОРА РОССИИ» абсолютно уверена, что государственная поддержка для дальнейшего развития плодового виноделия и сидроделия также необходима. Такая государственная поддержка должна привести к возвращению Россией мирового лидерства по производству яблок и груш, утраченное после 1980-х годов.

В действующей редакции перечня в него включены виноград и производимое из него вино; яблоки, груши и мед, как продукция садоводства и цветоводства, также включены в перечень, но производимые из них сидр, медовуха необоснованно не признаются сельскохозяйственной продукцией по аналогии с вином.

В настоящее время проект нормативного акта о придании сидру и медовухе статуса сельхозпродукции находится на согласовании в федеральных органах исполнительной власти.

## **«ОПОРА РОССИИ» поддержала отмену обязательной экспертизы отчетов о кадастровой оценке**

В «ОПОРУ РОССИИ» обратилось Минэкономразвития России с просьбой высказать мнение о целесообразности обязательной экспертизы отчетов о кадастровой оценке.

В соответствии с действующим законодательством экспертиза отчетов об оценке носит добровольный характер, за исключением обязательной экспертизы отчетов об оценке в рамках государственной кадастровой оценки, а также при оспаривании результатов определения кадастровой стоимости. При этом проведение экспертизы отчетов в рамках государственной кадастровой оценки, а также при оспаривании результатов определения кадастровой стоимости не имеет объективных предпосылок и оснований, единственным основанием является требование закона.

Учитывая сложившуюся практику выполнения обязательной экспертизы отчетов, целесообразно отменить предусмотренные федеральным законодательством требования об обязательной экспертизе отчетов об оценке в рамках государственной кадастровой оценки, а также при оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

«ОПОРА РОССИИ» считает возможным распространить на экспертизу отчетов об оценке в рамках государственной кадастровой оценки, а также при оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, принципы действия судебной экспертизы. В частности экспертиза отчета должна проводиться только добровольно, по инициативе заказчика и в случае необходимости (спора относительно объекта оценки).

Экспертиза отчета об оценке в соответствии с требованиями законодательства об оценочной деятельности проводится квалифицированным специалистом - оценщиком, сдавшим единый квалификационный экзамен и избранным в состав экспертного совета саморегулируемой организации оценщиков общим собранием членов саморегулируемой организации оценщиков. Поскольку член экспертного совета не состоит в штате саморегулируемой организации, его труд должен быть оплачен за счет средств заказчика экспертизы на основе договора об оказании услуг.

Данная позиция была направлена в Минэкономразвития России.

## **«ОПОРА РОССИИ» выступила с пакетом антикризисных мер**

Основные меры, которые должны помочь малому бизнесу выстоять в условиях кризиса, направлены, в первую очередь, на предоставление налоговых льгот и финансовую поддержку МСБ.

Так, например, предложено ввести отдельный специальный налоговый режим для самозанятого населения. Т.е. предусмотреть для субъектов МСБ возможность осуществлять предпринимательскую деятельность, уплатив патент и не регистрируясь в качестве ИП.

Кроме того, «ОПОРА» предлагает предоставлять субъектам РФ право снижать ставку по налогу при применении упрощенной системы налогообложения с 6 % до 0 %. Также предлагается увеличить до 200 млн. рублей величину предельного размера доходов организации, ограничивающей ее право перейти на УСН.

Еще один пункт антикризисной программы «ОПОРЫ РОССИИ» предлагает введение моратория на выездные налоговые проверки убыточных компаний по итогам 2014 г. и сокращение численности аппарата контрольно-надзорных органов на 20%. Это позволит сделать введение рискоориентированного подхода и «надзорных каникул», предусмотренных в Послании Президента РФ.

Для нормализации ситуации с кредитованием МСБ «ОПОРА РОССИИ» предлагает снизить учетную ставку Банка России с 17 % до 12 %, а также увеличить банками срок кредитования при увеличении процентной ставки по выданным кредитам.

Среди других мер предлагается: установить на федеральном уровне максимальный предел по ставке по налогу на имущество организаций от кадастровой стоимости на уровне 1,2%; ввести бессрочное действие Федерального закона № 159-ФЗ; зафиксировать льготные ставки аренды помещений для малого бизнеса и др.

Эти и другие предложения «ОПОРЫ РОССИИ» были отправлены в Минэкономразвития России.

## Слухи

### **В повестку Госсовета по малому и среднему предпринимательству могут войти предложения «ОПОРЫ РОССИИ» по акселерации бизнеса**

В начале весны будет проведен Государственный совет, посвященный мерам поддержки малого и среднего бизнеса.

Кроме традиционных вопросов снижения налогов и доступа к госзакупкам, и снижения контроля за предприятиями участники группы подготовки доклада Госсовета озабочены внезапно возникшими последствиями происходящими в финансовом секторе, поэтому многие вопросы посвящены сохранению доступа малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам.

«ОПОРА РОССИИ» принимает активное участие в написание доклада. Так в настоящее время в проекте отражена концепция акселерации бизнеса, проработанная «ОПОРОЙ РОССИИ», в рамках программы «Территория бизнеса – Территория жизни».

Напомним, что политика акселерации бизнеса предлагает государству рассматривать процесс развития предпринимательства как единое целевое пространство, в которое включены 3 этапа развития бизнеса: новый бизнес (микробизнес) – малый бизнес – средний бизнес. При этом на каждом этапе применяется комплекс мер и преференций (льгот), стимулирующих предприятие к достижению определенных количественных целевых показателей и переходу на следующий этап развития с сохранением преференций от государства.