



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Исх. № 1237 от 27.10.2016 г.

Министру транспорта
Российской Федерации

Соколову М.Ю.

Уважаемый Максим Юрьевич!

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» обеспокоена ситуацией, сложившейся в сфере грузоперевозок автомобильным транспортом.

В связи с тем, что в организацию поступают сообщения о проблемах в данной сфере, Комитетом «ОПОРЫ РОССИИ» по транспорту 13.10.2016 проведено совещание по ряду вопросов. По итогам совещания разработан ряд предложений по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, которые призваны оптимизировать правовое регулирование перевозки крупногабаритных тяжелых грузов и снизить штрафы за превышение допустимой нагрузки на ось тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства.

По мнению экспертов организации предлагаемые изменения помогут эффективно перераспределить грузопотоки между автомобильным и железнодорожным транспортом, не допустить вытеснение малого и среднего бизнеса из сферы автомобильных грузовых перевозок крупными компаниями, сдержать рост цен и снижение товарооборота во всех субъектах Российской Федерации.

Прошу Вас, уважаемый Максим Юрьевич, рассмотреть предложения «ОПОРЫ РОССИИ» и выйти с инициативой о внесении соответствующих изменений в законодательство.

Приложения:

1. Приложение №1. – предложения о внесении изменений в КоАП РФ и Федеральный закон №-257 ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 6 л.

2. Приложение №2. - экономическое обоснование предложений о внесении изменений в КоАП РФ и Федеральный закон №-257 ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 3л.

С уважением,

Президент



А.С. Калинин

Предложения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и Федеральный закон от 08.11.2007 №-257 ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В Федеральный закон от 08.11.2007 №-257 ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагаем следующие изменения:

1. Дополнить ст. 3. Пунктом 19.1

«Сборный груз – делимый груз, загруженный в транспортное средство несколькими отправителями».

В Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее- КоАП РФ) предлагаем следующие изменения:

1. В ст.12.21.1 КоАП РФ **разделить нарушения правил в соответствии с видами нарушений**, а именно:

- изложить правонарушения с превышением габаритов транспортных средств под номерами «1», «2», «3», «4», «5», «6»;

- изложить правонарушения общей массы и нагрузки на ось под номерами «1а», «2а», «3а», «4а», «5а», «6а»;

2. В ч.1. ст.12.21.1 нарушениями **считать превышение нагрузки на ось 10%, но не более 15%.**

Предлагаем изложить ст. 12.21.1 КоАП РФ в следующей редакции:

«1. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину не более 10 сантиметров без специального разрешения, либо с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину не более 10 сантиметров -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 1 000 до 1 500 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц - от 25 000 до 35 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 35 000 рублей.

1.а. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимой массы транспортного средства или

допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 10, но не более 15 процентов без специального разрешения, либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 10, но не более 15 процентов -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 1 000 до 1 500 рублей; на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 10 000 до 15 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 15 000 рублей.

2. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину более 10 сантиметров но не более 20 сантиметров без специальных разрешений, либо с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении на величину не более 20 сантиметров -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 25 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 60 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 60 000 рублей.

2.а. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 15, но не более 20 процентов без специального разрешения -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 2 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц - от 20 000 до 30 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 30 000 рублей.

3. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства на величину более 20 сантиметров без специального разрешения, либо с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину не более 50 сантиметров -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 5 000 до 10 000 рублей; на должностных лиц - от 35 000 до 40 000 рублей; на

юридических лиц - от 70 000 до 80 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 80 000 рублей.

3.а. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 20, но не более 50 процентов без специального разрешения, либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении на величину более 20, но не более 50 процентов -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 2 500 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 20 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 35 000 до 40 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 40 000 рублей.

4. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину более 10, но не более 20 сантиметров -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 3 000 до 3 500 рублей; на должностных лиц - от 20 000 до 25 000 рублей; на юридических лиц - от 40 000 до 50 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 40 000 рублей.

4.а. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 10, но не более 20 процентов -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 2 000 до 3 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц - от 20 000 до 30 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 30 000 рублей.

5. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину более 20, но не более 50 сантиметров

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 4 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 40 000 рублей; на юридических лиц – от 60 000 до 80 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 80 000 рублей.

5.а. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 20, но не более 50 процентов –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 3 000 до 3 500 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 30 000 до 40 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 40 000 рублей.

6. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов на величину более 50 сантиметров без специального разрешения, либо с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, на величину более 50 сантиметров -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 7 000 до 10 000 рублей; на должностных лиц - от 40 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 60 000 до 80 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 80 000 рублей.

6.а. Движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства на величину более 50 процентов без специального разрешения, либо с превышением массы транспортного средства или нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, на величину более 50 процентов -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 3 000 до 3 500 рублей; на должностных лиц - от 20 000 до 25 000 рублей; на юридических лиц – от 35 000 до 45 000 рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом

режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи на собственника (владельца) транспортного средства – 50 000 рублей.

7. Нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-6 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 1 000 до 1 500 рублей; на должностных лиц - от 2 000 до 2 500 рублей; на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 рублей.

8. Предоставление грузоотправителем недостоверных сведений о массе или габаритах груза в документах на перевозимый груз либо неуказание в транспортной накладной при перевозке крупногабаритных или тяжеловесных грузов информации о номере, дате или сроке действия специального разрешения либо о маршруте перевозки такого груза, если это повлекло нарушение, предусмотренное частью 1, 2 или 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 1 500 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 60 000 рублей.

8.а. Предоставление грузоотправителем (-ями) недостоверных сведений о массе или габаритах груза в документах на перевозимый **сборный** груз, либо неуказание в транспортной накладной или перевозке крупногабаритных или тяжеловесных грузов информации о номере, дате или сроке действия специального разрешения, либо о маршруте перевозки груза, если это повлекло нарушение, предусмотренное частью 1,2 или 4 настоящей статьи-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1 000 рублей; на должностных лиц - от 8 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц – от 25 000 до 30 000 рублей.

9. Предоставление грузоотправителем недостоверных сведений о массе или габаритах груза в документах на перевозимый груз либо неуказание в транспортной накладной при перевозке крупногабаритных или тяжеловесных грузов информации о номере, дате или сроке действия специального разрешения либо о маршруте перевозки такого груза, если это повлекло нарушение, предусмотренное частью 3, 5 или 6 настоящей статьи, -

при превышении габаритов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 5 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц – от 70 000 до 80 000 рублей;

при превышении общей массы или нагрузки на ось влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 2 000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 до 15 000 рублей; на юридических лиц – от 35 000 до 40 000 рублей.

10. Превышение допустимой массы транспортного средства и (или) допустимой нагрузки на ось транспортного средства, либо массы транспортного средства и (или) нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, либо допустимых габаритов транспортного средства, либо габаритов, указанных в специальном разрешении, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими погрузку груза в транспортное средство, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуального предпринимателя 20 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 80 000 рублей.

***Примечание:** ответственность в виде лишения права управления транспортным средством в данной статье предлагаем исключить, так как в случае, если водитель является наемным работником, то он рискует потерять работу и (или) водительские права, если водитель является предпринимателем, он рискует потерять и права и (или) средства к существованию.*

Экономическое обоснование предложений Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» о внесении изменений в Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации и Федеральный закон от 08.11.2007 №-257 ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В процессе изучения новой редакции Кодекса об административных правонарушениях экспертами «ОПОРЫ РОССИИ» выявлены несоответствия положений документа с реальными условиями осуществления автомобильных грузовых перевозок в субъектах Российской Федерации, так как в части регулирования автомобильных грузоперевозок не учтены географические и экономические особенности регионов страны, а именно:

- количество проживающего населения;
- плотность проживания;
- наличие и развитость перевозок железнодорожным транспортом;
- развитость сети автомобильных дорог и транспортной логистики;
- доля участия малого и среднего предпринимательства в объеме грузоперевозок региона;
- характер перевозимых грузов.

В качестве иллюстрации приводим пример отсутствия в законодательстве понятия «сборный груз», который является разновидностью «делимого груза» и имеет свои особенности.

В один грузовой объем могут быть помещены грузы нескольких (до сотни) отправителей. Эта особенность существенно затрудняет выявление нарушений при увеличении нагрузки на ось большегрузных транспортных средств (далее – ТС). Кроме того, производители ТС не оборудовали грузовые автомобили специальным оборудованием для вычисления нагрузки на ось, которые бы способствовали раннему предотвращению нарушений.

В настоящий момент в регионах со слабо развитой дорожной сетью, например в Дальневосточном федеральном округе, в грузоперевозках преобладает перевозка именно «сборного груза».

Существование и привлекательность такого вида перевозок при применении штрафов, согласно новой редакции ст.12.21.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) будет сведена к минимуму, так как за превышение допустимой нагрузки на ось ТС более чем на 2% все участники логистической цепочки будут оштрафованы, что может привести к полной остановке деятельности многих грузоперевозчиков, преимущественно из числа малого и среднего бизнеса, в регионах со слаборазвитой дорожной сетью.

К примеру, в Приморском крае участки федеральной трассы в обход крупных населенных пунктов (Уссурийск, Раздольное и т.п.) рассчитаны на максимальную нагрузку на ось в 6 т., когда на остальных участках допустимая нагрузка составляет 10,0 или 11,5 т.

Даже если ТС, перевозящее «сборный груз», имеет разрешение на перевозку груза, то при выявлении в пункте весового контроля нагрузки на ось 6,13 (перевес на 130 кг) на участников логистической цепочки будут наложены штрафы. В предлагаемой редакции Кодекса они будут выписаны по нижнему пределу, а именно:

- на водителя от 1000-1500 рублей;
- на должностное лицо от 10000-15000 рублей,
- на юридическое лицо от 100 000-150 000 рублей (владелец);
- ИП (осуществивший погрузку грузов в ТС) от 80 000 – 100 000 рублей.

Итого: 266 500 рублей, плюс дополнительная плата за нанесение ущерба автомобильной дороге в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 №504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

Стоит отметить, что **рентабельность рейса Владивосток – Хабаровск** составляет **20000-25000 рублей**.

Если же груз был не сборным, то при тех же параметрах штрафы будут наложены по нижнему пределу:

- на водителя – 1000 рублей;
- на должностное лицо 10000 рублей,
- грузоотправитель 200 000 рублей;
- юридическое лицо (осуществивший погрузку грузов в ТС) - 250 000 рублей.

Итого: 461 000 рублей, плюс дополнительная плата за нанесение ущерба автомобильной дороге в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.06.2013 №504, при той же рентабельности рейса Владивосток – Хабаровск.

Данный пример показывает стремление разработчиков перераспределить грузопотоки с автомобильного транспорта на железнодорожный без учета интересов малого и среднего бизнеса, а также проживающего в регионах населения. Можно сделать вывод, что введение данных нормативно-правовых актов может вытеснить малых и средних предпринимателей из сферы грузовых автоперевозок, создав монополию в данном направлении в пользу крупного бизнеса, что, в свою очередь, неизбежно приведет к отсутствию конкуренции, повышению цен, снижению

товарооборота в регионах и ликвидации многих компаний из числа малых (средних).

Суммы штрафов за нарушение нормы нагрузки на ось также вызывают недоумение. Согласно ст. 2.7 КоАП РФ, штрафы должны быть «справедливыми» и «соразмерными», то есть соответствовать тяжести наносимого ущерба и способности виновных лиц их уплачивать. Так, за управление ТС в нетрезвом виде водитель, который может стать виновником многочисленных жертв подвергается штрафу в 30 000 рублей, а за превышение нагрузки на ось на 2% общая сумма штрафов исчисляется сотнями тысяч рублей (пример см. выше).

Кроме того, превышение габаритных размеров ТС и превышение общей массы или нагрузки на ось наказываются едиными штрафами. Однако при нарушении габаритов грузов существует угроза не только разрушения дорожной инфраструктуры, но и существует угроза повреждения других ТС, а также угроза жизни и здоровью участников дорожного движения. В случае с нарушением допустимых пределов нагрузки на ось прямых угроз для участников движения нет, а ущерб, нанесенный дорожному покрытию, дополнительно возмещается в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, габариты перевозимого груза легко измеряются, и перевозчик их знает и заведомо идет на нарушение, а общая масса (и в особенности нагрузка на ось) поддается контролю с трудом.

Для оптимизации правового регулирования перевозки крупногабаритных тяжелых грузов, поддержки занятого в данном сегменте малого и среднего предпринимательства, с учетом вышеуказанных доводов, предлагаем, согласно ст. 2.7. КоАП РФ **разделить по двум видам нарушений штрафы и уменьшить их размер за превышение нагрузки на ось в 5 раз.**