

Утвержден
Решением Комиссии по
производству и обороту
пивоваренной продукции и
напитков брожения
Протокол №1 от 28.01.2025 г.

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2024 ГОД
Комиссии по производству и обороту
пивоваренной продукции и напитков брожения

Период и место проведения ключевых мероприятий: заседаний, семинаров, конференций, круглых столов, совещаний, рабочих групп и т.д	Перечень вопросов, рассмотренных на данных мероприятиях Комиссии	Результаты, достигнутые по рассматриваемым вопросам, в том числе информация о подготовленных обращениях в органы власти (тема обращения и предложения), реакция органа власти (при наличии)	Основные проекты нормативных правовых актов и/или документов в сфере ответственности Комиссии, по которым готовились замечания и предложения, и степень их учета
1. Заседание Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения «02» февраля 2024 года.	1.1. О поддержке позиции Комиссии по развитию рынка безалкогольных напитков в отношении рисков, связанных с развитием рынка энергетических напитков.	С целью формирования общей позиции ОПОРЫ РОССИИ, членами Комиссии была высказана поддержка позиции Комиссии по развитию рынка безалкогольных напитков ОПРОРЫ РОССИИ в отношении рисков, связанных с развитием рынка энергетических напитков.	Была выработана общая позиция ОПОРЫ РОССИИ в отношении рисков, связанных с развитием рынка энергетических напитков.
	1.2. О прослеживаемости отдельных видов маркированной пивоваренной продукции и слабоалкогольных напитков.	В отношении прослеживаемости отдельных видов маркированной пивоваренной продукции и слабоалкогольных напитков члены Комиссии на основе имеющейся информации повели анализ состояния пивоваренной отрасли, который показал, что участники оборота пивоваренной продукции	Подготовленные предложения были консолидированы в обращении в РАТК, которое направлено 15.05.2024 исх.№1012.21. Изменения в Постановление Правительства РФ от 30.11.2022 № 2173.

		не обеспечены надлежащими техническими средствами и программным обеспечением, позволяющими исполнять требования Постановления Правительства РФ от 30.11.2022 № 2173 в части обязательности фиксации частичного выбытия пива и слабоалкогольных напитков, упакованных в кеги, при их реализации в розлив, по независящим от участников оборота причинам. Кроме того, было выявлено отсутствие приемлемого для бизнеса способа решения проблем, связанных с «нечитаемостью» DataMatrix кодов в конечной точке назначения поставки товара (пивоваренной продукции). Также, было выявлено, что требование об обязательном указании срока реализации пивоваренной продукции для кег, после их подключения «на кран», является существенным ограничением для участников оборота ввиду различных условий хранения и реализации такой продукции на местах. Было решено подготовить предложения Комиссии для обращения ОПОРЫ РОССИИ в профильные министерства (Минфин России, Минпромторг России) по следующим обсужденным проблемам: о	
--	--	--	--

		переносе срока вступления в силу нормы об обязательности фиксации частичного выбытия пива и слабоалкогольных напитков, упакованных в кеги, и о целесообразности введения в действие всей нормы о выводе продукции из оборота только после вступления в силу всех этапов прослеживаемости; о целесообразности отмены нормы о фиксации частичного выбытия пива и слабоалкогольных напитков брожения, упакованных в кеги, при их реализации в розлив; о необходимости разработки приемлемого для бизнеса способа решения проблем, связанных с нечитаемостью DataMatrix кодов в конечной точке назначения поставки пивоваренной продукции.	
2. Заседание Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения «07» марта 2024 года.	2.1. О маркировке импортируемой пивоваренной продукции на складах импортеров.	Членами Комиссии были рассмотрены вопросы, связанные с возможностью осуществления маркировки ввозимой пивоваренной продукции на складах импортеров. В результате обращения ОПОРЫ РОССИИ в Минфин России с просьбой разрешить маркировку пивоваренной продукции на складах дистрибьюторов в Минфине России состоялась встреча совместно с РАТК по данному вопросу, на которой была озвучена необходимость определить механизмы маркировки	В адрес Минфина направлено соответствующее обращение от 26.03.2024 № 569 и получен ответ (исх.№27-01-24/38623). Постановление Правительства РФ от 30.11.2022 № 2173.

		импортной пивоваренной продукции, которые полностью отвечают интересам российского бизнеса, а также объем необходимых изменений в действующее законодательство.	
3. Заседание Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения «11» апреля 2024 года.	3.1. О проекте Решения ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (ТР ЕАЭС 047/2018).	В ходе рассмотрения членами Комиссии было отмечено, что изменения, вносимые в ТР ЕАЭС 047/2018 носят технический характер. А также, что в изменения не вошли предложения, данные ранее ОПОРОЙ РОССИИ по линии Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения в отношении основной терминологии по определению состава пива и пивных напитков, а также корректировка в отношении использования определений «пивоваренная продукция», «партия продукции» и «пиво специальное». Было решено, учитывая, что проект изменений в ТР ЕАЭС 047/2018 находится на стадии общественного обсуждения на портале «regulation», направить свои предложения и замечания по проекту от экспертов, входящих в состав Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения.	Решение ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (ТР ЕАЭС 047/2018). В адрес Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России было направлено письмо (исх. № 1037 от 16.05.2024) с предложениями.
	3.2. О вступлении в силу с 01.04.2024 г. Федерального закона от 14.02.2024 г. № 6-ФЗ в части	В протоколе заседания Комиссии были закреплены выводы относительно последствий	Федеральный закон от 14.02.2024 г. № 6-ФЗ

	наделения региональных властей полномочиями введения дополнительных ограничений на торговлю слабоалкогольными напитками (пиво, сидр, пуаре, медовуху) в том числе в точках общепита в многоквартирных домах и/или на прилегающих к ним территориях.	наделения Федеральным законом региональных властей дополнительными полномочиями в части введения ограничений на торговлю слабоалкогольными напитками (пиво, сидр, пуаре, медовуху). Нововведение отразится на сокращении времени продаж алкогольной продукции в точках общепита. ОПОРА РОССИИ неоднократно высказывалась о своей позиции касательно возможности введения ограничений только на федеральном уровне, исключая региональный, поскольку такая постановка вопроса содержит высокую вероятность злоупотреблений на местах, которые окажут негативное воздействие на субъекты МСП, занятые в обороте пивоваренной продукции. Решили, учитывая характер введенных мер, осуществлять на региональном уровне мониторинг ситуации с введением дополнительных ограничений для точек розничных продаж пивоваренной продукции, а также подготовить соответствующую позицию ОПОРЫ РОССИИ, содержащую положения об избыточности введенных мер и достаточности существующих инструментов, позволяющих	
--	--	---	--

		регулировать данный вид общественных отношений.	
	3.3. Об отмене обязательного требования о фиксации частичного выбытия разливной пивоваренной продукции и слабоалкогольных напитков брожения с помощью контрольно-кассовой техники и отмене п.3 Постановления Правительства от 30.11.2022 г. № 2173.	В ходе рассмотрения члены Комиссии отметили, что ряд проблем, связанных с фиксацией частичного выбытия на ККТ и описанных в обращениях ОПОРЫ РОССИИ, остаются не решенными: - большая часть участников рынка розницы и общественного питания не вовлечена в процесс передачи данных о частичном выбытии продукции с помощью контрольно-кассовой техники по причине неготовности программных решений кассовых ПО и сложностей с их коммуникацией в ГИС МТ ЧЗ; - в ряде случаев уже установленные программы (плагины) демонстрируют несовершенство в цифровизации действующих бизнес - процессов, работают некачественно, нестабильно, с ошибками; - на целый ряд запросов, требующих решения в рамках ГИС МТ, были получены заключения о невозможности их реализовать. При этом все запрашиваемые функции реализованы и успешно функционируют в системе ЕГАИС. - никак не решается вопрос о возможности реализации кеги с пивом в случае повреждения марки при транспортировке. При этом	Постановление Правительства от 30.11.2022 г. № 2173. Обращение направлено 15.05.2024 исх.№1012

		операция (поставка) отражена в ЕГАИС; - требование по частичному выбытию разливного пива исключает возможность его реализации в магазинах самообслуживания: временной разрыв между фактическим наливом пива в тару и пробитием чека на кассе («выбытие») допускает замену кега и «постановку на кран» нового кега, что в свою очередь приводит к «списанию» пива, налитого из предыдущего кега. Это ведет к искажению информации и, в конечном итоге, к бессмысленности учета; - при существующей технологии продаж в общепите, «частичное выбытие» не дает возможности потребителю получить информацию о разливной пивоваренной продукции при ее заказе и потреблении, вплоть до окончательного расчета, что противоречит принципам маркировки. Итог рассмотрения: Членами Комиссии было решено подготовить обращение в РАТК на имя руководителя И.О.Алешина с просьбой инициировать отмену обязательного требования о фиксации частичного выбытия разливной пивоваренной продукции и слабоалкогольных	
--	--	--	--

		напитков брожения с помощью контрольно-кассовой техники и отмену п.3 Постановления Правительства от 30 ноября 2022 г. № 2173.	
4. Заседание Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения «03» июня 2024 года.	4.1. Выработка позиции «ОПОРЫ РОССИИ» относительно инициативы Ассоциации производителей пива, солода и напитков введения Реестра лиц, осуществляющих розничную продажу пивоваренной продукции, сидра, пуаре и медовухи.	Членами Комиссии был подготовлен проект замечаний от ОПОРЫ РОССИИ к законопроекту о введении Реестра лиц, осуществляющих розничную продажу пивоваренной продукции, сидра, пуаре и медовухи. Данный проект с позицией ОПОРЫ РОССИИ направлен в Комитет по экономической политике Государственной Думы Российской Федерации совместно со списком экспертов, входящих в состав Комиссии, для участия в совещании 13.06.2024 по обсуждению инициативы Ассоциации производителей пива, солода и напитков введения Реестра лиц, осуществляющих розничную продажу пивоваренной продукции, сидра, пуаре и медовухи.	Законопроект о введении Реестра лиц, осуществляющих розничную продажу пивоваренной продукции, сидра, пуаре и медовухи
5. Заседание Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения «25» сентября 2024 года.	5.1. О переносе сроков введения поэкземплярного учета (ПУ) пивоваренной продукции.	Члены Комиссии рассмотрели вопрос, связанный с необходимостью переноса сроков введения поэкземплярного учета (ПУ) пивоваренной продукции. Введение ПУ пивоваренной продукции окажет ощутимое влияние на оптовое и специализированное розничное звено участников оборота	

		пивоваренной продукции и повлечет за собой дополнительные затраты со стороны участников оборота пивоваренной продукции, связанное с использованием агрегации кодов. Помимо финансовых затрат, проблематика нововведения лежит в плоскости обеспечения участников оборота в части: бесперебойно работающего программного обеспечения, доступных складских помещений и квалифицированных кадров (персонала). Кроме того, вводимая агрегация кодов не предполагает возможности объединять коды из различных товарных групп, подлежащих обязательной маркировки, что исключает возможность оперирования сборными грузами. В качестве решения обозначенной проблематики возможна отсрочка на полтора года введения ПУ пивоваренной продукции, а также установка переходного периода, в течение которого предполагается отсутствие санкций за нарушение обязательных требований, связанных с ПУ. Членами Комиссии было решено осуществить сбор аргументации, необходимой для составления обращения с позицией «ОПОРЫ РОССИИ» в Минпромторг России, содержащей обоснование отсрочки на полтора года введения	
--	--	---	--

		поэкземплярного учета (ПУ) пивоваренной продукции, а также установки переходного периода, в течение которого предполагается отсутствие санкций за нарушение обязательных требований, связанных с ПУ.	
	5.2. О проекте ГОСТа на пиво.	Членами Комиссии был рассмотрен вопрос, связанный с обсуждением в рамках Технического комитета 175 новой версии ГОСТа на пиво, содержащей новые предложения по регламентируемым показателям, которым должно соответствовать пиво, производимое по ГОСТу. В отсутствие замечаний и предложений от членов Комиссии по проекту ГОСТа на пиво, члены Комиссии решили поддержать последнюю редакцию ГОСТа, представленную ВНИИПБиВП.	Проект ГОСТ Пиво. Общие технические условия
	5.3. О перемаркировке пивоваренной продукции, подлежащей обязательной маркировке.	Члены Комиссии рассмотрели вопрос о возможности перемаркировки пивоваренной продукции, подлежащей обязательной маркировке вне площадок производителя. Данный вопрос был вынесен на обсуждение на очередном заседании РГ по пиву на ЭС при РАТК. Регулятор отказался дать разрешение на введение возможности перемаркировки вне производственных площадок из-за наличия большой вероятности	

		риска фальсификации кодов, однако высказался о готовности рассмотреть рабочие предложения. Члены Комиссии решили продолжить работу с регулятором в направлении поиска возможных решений с учетом минимизации рисков, обозначенных регулятором.	
	5.4. О создании СРО в пивоварении	Члены Комиссии рассмотрели вопрос, связанный с созданием СРО в пивоварении. Была заслушана информация относительно этапов создания и презентации проектного офиса, в ходе которой было заявлено о готовности завершить все работы по ее созданию к концу 2024 года. Для малых предприятий отрасли создание СРО несет определенные риски: вступление в СРО станет обязательным условием для продолжения работы в сфере производства пивоваренной продукции; создание очередного регулятора, дополнительного к основному: РАТК. Члены Комиссии решили осуществлять мониторинг ситуации с созданием СРО в пивоваренной отрасли.	
6. Заседание Комиссии по производству и обороту пивоваренной продукции и напитков брожения «27» ноября 2024 года.	6.1. О сложностях, возникающих при классификации пивоваренной продукции.	Члены Комиссии рассмотрели вопрос о сложностях, возникающих при классификации пивоваренной продукции. По мнению РАТК пивные напитки при классификации по ТН ВЭД СНГ	ТН ВЭД СНГ, Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ

		необходимо относить к группе 2206. Напитки прочие сброженные. Вместе с тем отнесение данного вида алкогольной продукции к указанной группе ТН ВЭД СНГ (2206) не соответствует определению «пивных напитков», установленному в п.13.2 статьи 2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, а также описанию и пояснениям, содержащимся в классификаторе для соответствующих товарных позиций и межгосударственных стандартах. Данная ситуация крайне негативным образом может сказаться на участниках алкогольного рынка и повлечь блокировку продаж пивных напитков. Члены Комиссии подготовили и направили предложения для формирования и направления обращения от ОПОРЫ РОССИИ в Минфин России и РАТК с просьбой об урегулировании ситуации и приведению к единообразной правоприменительной практике (исх.№ 2024-26946 от 17.12.2024).	
Дата	Категория	Наименование мероприятия	Комментарий
На регулярной основе	Участие в заседании	Общественном совете при РАТК	По результатам работы были выданы замечания и рекомендаций по проектам нормативных правовых актов, техрегламентов и ГОСТов

На регулярной основе	Представительство и участие в принятии решений	ТК 175 «Пивоваренная продукция и напитки безалкогольные».	По результатам работы были выданы замечания и рекомендаций по проектам нормативных правовых актов, техрегламентов и ГОСТов.
На регулярной основе	Участие в заседаниях и работе	Рабочая группа по пивоваренной продукции и слабоалкогольным напиткам Экспертного Совета при РАТК.	По результатам работы были выданы замечания и рекомендации по проектам нормативных правовых актов.
На регулярной основе	Участие в заседаниях и работе	Профильные Комитеты Государственной Думы и профильные активы различных некоммерческих организаций.	По результатам работы были выданы замечания и рекомендации по проектам нормативных правовых актов.

Председатель Комиссии  / Хавский И.А./

Ответственный секретарь Комиссии  / Сосюрка А.Ю./