



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

ПРОТОКОЛ

Круглого стола на тему «Анализ эффективности действующей модели системы саморегулирования в строительной отрасли и пути ее совершенствования»

Дата мероприятия: 11 марта 2022 года (14:00 – 16:00)

Формат мероприятия: видеоконференция (ВКС)

Организатор:

Комитет «ОПОРЫ РОССИИ» по строительству

Вопросы для обсуждения:

1. Итоги реформирования института саморегулирования в сфере строительства, проектирования и изыскательской деятельности (Федеральный закон №372-ФЗ): для регулятора, для бизнеса, для рынка.
2. Текущая проблематика института саморегулирования в сфере строительства, проектирования и изыскательской деятельности: Национального объединения, отраслевых СРО и бизнеса.
 - Роль и место института саморегулирования в развитии строительного комплекса России.
 - Национальный реестр специалистов и оценка квалификации: проблемы, пути решения, предложения бизнеса.
 - Единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах. Вопросы перехода организации из одной СРО в другую.
 - Компенсационные фонды саморегулируемых организаций: проблемные вопросы и пути решения.
3. Дальнейшее совершенствование законодательства о саморегулировании в сфере строительства, проектирования и изыскательской деятельности.

Модератор: Геллер Марк Витальевич - член Президиума Правления, председатель Комитета по строительству «ОПОРЫ РОССИИ», председатель Коллегии Арбитражного центра при РСПП по спорам в сфере строительства, к.ю.н.;

Участники круглого стола:

- Калинин Александр Сергеевич – Президент Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Иванова Светлана Владимировна – Статс-секретарь, заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации;
- Сперанский Олег Вадимович – Директор Правового Департамента Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации;
- Посохин Михаил Михайлович – Президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ);
- Глушков Антон Николаевич – Президент Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ);
- Шамузафаров Анвар Шамухамедович – Сопредседатель Рабочей группы РСПП по саморегулированию в сфере строительства, Вице-президент Российского союза строителей;
- Богданов Михаил Игоревич – Генеральный директор ООО «Институт геотехники и инженерных изысканий в строительстве»;
- Кузенский Антон Владимирович – Председатель Комитета по строительству в Севастопольском республиканском отделении «ОПОРА РОССИИ»; член Президиума Ассоциации СРО «Строители Крыма»;
- Моисеев Денис Юрьевич – Председатель Комитета по строительству в Калужском региональном отделении «ОПОРА РОССИИ», генеральный директор ООО Специализированный застройщик «Облстрой»;
- Ясенецкий Максим Александрович – Председатель Комитета по строительству в Краснодарском региональном отделении «ОПОРА РОССИИ»;
- Опекунов Виктор Семенович – советник генерального директора Госкорпорации «Росатом»;
- Чернецкий Аркадий Михайлович - Первый заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области;
- Воронцов Алексей Ростиславович - профессор МАРХи, член Союза архитекторов;
- Лукьянов Глеб Борисович – Председатель Комиссии по строительству Санкт-Петербургского РО, генеральный директор ООО «Архитектурное Бюро «Аэроплан»;
- члены и эксперты Комитетов по строительству и по саморегулированию «ОПОРЫ РОССИИ», члены Рабочей группы РСПП по саморегулированию в сфере строительства, представители бизнес – сообщества.

По итогам выступлений:

1. Поддержать предложения **Калинина Александра Сергеевича** – Президента Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», который поприветствовал всех участников круглого стола, и в ходе своего выступления подчеркнул важность действующей в строительной отрасли системы саморегулирования, обеспечивающей процесс взаимодействия профессионального сообщества и

органов власти, защиту добросовестных участников строительной сферы. Система состоялась и показала свою эффективность. В тоже время, он отметил необходимость подготовки перспективного пакета мер развития отрасли после успешного выхода из текущей кризисной ситуации, включая перезапуск инвестиционной модели строительства, сокращения административных барьеров для малого бизнеса и расширения стран сотрудничества. Александр Сергеевич поблагодарил Министерство строительства и ЖКХ за конструктивный и оперативный подход в решении задач отрасли.

2. Поддержать предложения **Ивановой Светланы Владимировны** – Статс-секретаря, заместителя министра строительства и ЖКХ РФ о разработке мер поддержки строительной отрасли в условиях санкций, включающих, помимо уже подписанного Президентом России В.В. Путиным антикризисного пакета (Федеральный закон от 8 марта 2022 года №46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), перечень из 100 мероприятий, который внесен Правительством в Государственную Думу. Данный перечень включает возможность продления действия градостроительной документации, выдачи займов из компенсационных фондов СРО, а также ряд мер по сокращению инвестиционно-строительного цикла и снижению административных барьеров.

3. Принять к сведению предложения **Посохина Михаила Михайловича** – Академика РААСН, Президента Ассоциации «Национальное объединение изыскателей и проектировщиков»:

- о необходимости законодательного закрепления обязательности использования системы рейтингования членов СРО, в том числе для осуществления государственных и корпоративных закупок, необходимости при выборе подрядчика смещения баланса от учета критерия «цена» к учету критериев «качество, надёжность квалификация» на основе показателей, отраженных в рейтингах Национальных объединений;
- о рассмотрении вопроса исключения из сферы законодательного регулирования регламентации сроков полномочий и количественного состава органов управления национальных объединений, передав указанные полномочия съезду как высшему органу национального объединения.

4. Принять к сведению информацию и поддержать предложения **Глушкова Антона Николаевича** – Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей»:

- о продлении (в качестве меры поддержки строительных компаний) механизма выдачи СРО из средств компенсационного фонда своим членам льготных займов – до 01.01. 2023 г. на основе принятого от 08.03 2022 г. Федерального закона № 46-ФЗ;

- о необходимости определения предельных размеров таких займов для одного члена СРО, предельных значений процентов, иные условия за пользование такими займами, о предложениях НОСТРОЙ, направленных на выдачу максимальных размеров займов, что важно при существующем размере ставки рефинансирования Центрального Банка России;
- о рассмотрении мер поддержки субъектов малого предпринимательства при их участии в подрядных торгах путем замены банковской гарантии на гарантии ответственности из средств компенсационных фондов СРО;
- о мерах по информационной поддержке предприятий строительной отрасли путем формирования каталогов продукции, материалов, технологий и оборудования, которые с учетом изменений внешней конъюнктуры рынка доступны сейчас на территории Российской Федерации;
- о реализации положений Федерального закона от 30.12.21г. №447-ФЗ, направленных на введение с 01.09.2022 г. обязательной независимой оценки квалификации, понижение требований по стажу специалистов, что позволит: увеличить количество специалистов, занятых на стройках страны, и, как следствие, повысить престиж строительных профессий, создать условия к постепенному отказу от привлечения иностранных работников.

5. Принять к сведению информацию **Богданова Михаила Игоревича** – Генерального директора ООО «Институт геотехники и инженерных изысканий в строительстве», в том числе:

- о недостаточности квалификации инженеров-изыскателей для выполнения работ по обследованию конструкций зданий и сооружений;
- о целесообразности перехода к системе государственного лицензирования, организованной и функционирующей без участия представителей государства, либо к системе саморегулирования физических лиц (изыскателей, проектировщиков и строителей);
- о предложениях по использованию средств компенсационных фондов, принадлежащих членам СРО, не в рамках действующего законодательства для компенсации ущерба третьим лицам от деятельности их членов или за неисполнение ими своих обязательств, а для передачи третьим лицам в целях использования в банковской сфере.

6. Принять к сведению информацию и поддержать предложения **Шамузафарова Анвара Шамухамедовича** – вице-президента ОМОР РСС, члена Правления РСПП, сопредседателя Рабочей группы по саморегулированию в сфере строительства РСПП, который предложил меры, направленные на развитие института саморегулирования:

- развитие системы саморегулирования юридических лиц, с учетом обязательности независимой оценки квалификации специалистов, как более эффективной системы, чем и государственное лицензирование, и саморегулирование физических лиц;

- устранение дублирования лицензий и членства в СРО на аналогичные виды работ;
- усиление правовой и материальной ответственности членов действующих СРО за безопасность возводимых объектов капитального строительства;
- введение в реестр членов СРО ресурса, в который включать сведения об их обязательствах по заключенным договорам подряда;
- создание в системе саморегулирования единого цифрового ресурса по учету всех трудовых ресурсов, занятых в строительной отрасли, и, как следствие, восстановление требований к членству в СРО субподрядных строительных организаций, занятых на всех этапах возведения объекта;
- усиление правовой и имущественной ответственности специалистов (ГАПов и ГИПов) за принимаемые решения с исключением излишних требований по государственной экспертизе проектов и их строительному надзору;
- закрепление за национальными объединениями прав по исключению из национальных реестров специалистов лиц, нарушающих нормы законодательства.

7. Принять к сведению информацию **Кузенского Антона Владимировича** – Председателя Комитета по строительству в Севастопольском республиканском отделении «ОПОРА РОССИИ»; члена Президиума Ассоциации СРО «Строители Крыма», о поддержке системы саморегулирования в строительстве в интересах предприятий малого и среднего предпринимательства;

8. Принять к сведению информацию **Моисеева Дениса Юрьевича** – Председателя Комитета по строительству в Калужском региональном отделении «ОПОРА РОССИИ», генерального директора ООО Специализированный застройщик «Облстрой» о конкретных механизмах взаимодействия СРО Калужской области с предприятиями и организациями малого и среднего предпринимательства.

9. Принять к сведению и поддержать предложения **Ясенецкого Максима Александровича** – Председателя Комитета по строительству в Краснодарском региональном отделении «ОПОРА РОССИИ»:

- о важности введения федеральным законодательством норм о системе выделения средств компенсационных фондов СРО в виде займов их членам;
- о целесообразности разработки норм законодательства по снижению нагрузки на компании малого и среднего бизнеса, путем замены банковских гарантий – как меры обеспечения договорных обязательств подрядных организаций, на гарантии СРО с использованием средств компенсационных фондов;
- о развитии мер по снижению административных барьеров в отрасли.

10. Принять к сведению информацию **Воронцова Алексея Ростиславовича** – профессора МАРХИ, члена Союза архитекторов России, члена Совета по профессиональным квалификациям в сфере инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования о реализации положений градостроительного законодательства об обязательности независимой оценки квалификации специалистов, занятых в отрасли – как меры по повышению статуса, компетенции и ответственности ГИПов и ГАПов;

11. Принять к сведению предложения **Чернецкого Аркадия Михайловича** – Первого заместителя председателя Законодательного Собрания Свердловской области, о том, что саморегулирование состоялась как система регулирования юридических лиц и требует точечной доработки. Система саморегулирования обеспечивает взаимосвязь субъектов малого бизнеса с органами исполнительной власти субъектов регионов, национальными объединениями и органами государственной власти и способна оперативно реагировать на текущие вызовы.

12. Принять к сведению предложения **Опекунова Виктора Семеновича** – советника генерального директора Государственной корпорации «Росатом» по восстановлению отраслевых саморегулируемых организаций по допуску на работы по объектам федерального значения – обороны, безопасности и энергетики.

13. Поддержать предложения **Сперанского Олега Вадимовича** – директора правового департамента Минстроя России, о том, что действующая система саморегулирования нуждается в совершенствовании, в этой связи могут быть поддержаны предложения участников мероприятия, связанные с формированием законодательных новелл, направленных на:

- развитие действующей системы саморегулирования, которая эффективнее системы лицензирования, и позволяет решить задачи по реализации антикризисных мер поддержки отрасли;
- замену банковской гарантии использованием средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций их членами в качестве гарантийного фонда;
- развитие системы рейтингования – как меры специализации компаний членов СРО, по выработке мер дополнительной поддержки компаний, которые занимают высокие места в рейтинге.

14. Поддержать предложения **Геллера Марка Витальевича** – члена Президиума Правления, председателя Комитета по строительству «ОПОРЫ РОССИИ», который завершая мероприятие обобщил мнения участников, что саморегулирование для профессионального сообщества является площадкой для обсуждения проблем и выработки консолидированных позиций:

- строительное сообщество вообще, а в текущих условиях особенно, к кардинальной смене действующей системы саморегулирования на лицензирование или саморегулирование по принципу ведения физических лиц не готово;
- саморегулируемые организации выполняют важную функцию во всей работе строительной отрасли, являясь, с одной стороны, площадками выражения консолидированного мнения их членов- участников строительного рынка, защищая их интересы и оказывая им реальную помощь и поддержку, в том числе финансовую, а с другой стороны, выступают гарантами выполнения принятых на себя гражданско-правовых обязательств самими членами СРО перед заказчиками работ;
- система саморегулирования не должна быть в отрыве от текущих задач и должна подвергаться постоянному совершенствованию и обновлению.

Предложения по направлениям ее развития озвучены участниками мероприятия. «ОПОРА РОССИИ» будет продолжать работу по сбору таких предложений участников строительного рынка, в том числе для поддержки предприятий малого и среднего бизнеса, консолидировать эти предложения и выработать варианты дальнейших решений для уполномоченных органов государственной власти.

Заслушав и обсудив сообщения руководителей и Председателей региональных Комитетов «Опоры России», представителей Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации, членов Рабочей группы РСПП по саморегулированию в строительстве, Ассоциации «Национальное объединение строителей», Ассоциации «Национального объединения изыскателей и проектировщиков», представителей органов законодательной власти регионов, руководителей организаций строительной отрасли, и организаций строительной отрасли участники совещания решили:

Отметить следующие направления для развития системы саморегулирования строительной отрасли, включая выработку законодательных инициатив и проектов нормативных актов направленных на:

- повышение ответственности юридических лиц, включая субподрядных организаций, осуществляющих проектно-изыскательскую и строительную деятельность, за качество продукции;
- повышение роли специалистов – главных инженеров и главных архитекторов проектов (ГИПов и ГАПов) для снижения административных барьеров, упрощения государственной экспертизы и строительного надзора с одновременным ужесточением ответственности ГИПов и ГАПов (административной, уголовной и материальной);
- внедрение независимой оценки квалификации специалистов с сентября 2022 года, в том числе, для повышения персональной ответственности ГИПов и ГАПов, включенных в национальные реестры специалистов в области проектно-изыскательской и строительной деятельности;

- повышение влияния СРО на процессы выбора подрядчиков, включая информационное взаимодействие с заказчиком и использование системы рейтингования членов СРО;
- внедрение новых профессиональных стандартов, основанных на цифровизации, внедрении новых технологий;
- резкое повышение производительности труда и заработной платы работников отрасли;
- создание цифровой платформы национальными объединениями по формированию реестров всех трудовых ресурсов, работающих в сфере проектно-изыскательской и строительной деятельности;
- замену банковских гарантий – как меры обеспечения договорных обязательств подрядных организаций на гарантии СРО;
- реализацию статьи 4 Федерального закона № 46-ФЗ от 8 марта 2022 года о предоставлении СРО своим членам льготных займов – до 01.01.2023года;
- закрепление за национальными объединениями прав по исключению из национальных реестров специалистов лиц, нарушающих нормы законодательства.

Президент «ОПОРЫ РОССИИ»



Калинин А.С.