

Протокол заседания №1
Комитета «ОПОРЫ РОССИИ»
по реформированию отрасли обращения с отходами

Видеоконференцсвязь
Платформа ZOOM

20.04.2021
15:00-16:30

Присутствовали:

Из состава Комитета:

- 7 чел.;

Из числа приглашенных спикеров:

- 2 чел.;

Из числа сторонних слушателей:

- 5 чел.

Повестка дня:

1. Обсуждение двух проектов Постановлений Правительства РФ «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» и «Об утверждении Правил обращения с твердым коммунальными отходами», которые проходят процедуру общественного обсуждения с целью оценки регулирующего воздействия. Основные изменения, позиция комитета.
2. Эффективность реализации мер государственной поддержки, ожидаемые результаты от внесенных изменений в законодательство. Совершенствование законодательства в соответствии с запросами отрасли.

1. Докладчики:

- председатель комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ» - Полина Валериевна Вергун;

приглашенные спикеры:

- начальник отдела государственной политики в сфере обращения с отходами Департамента государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления - Лидия Николаевна Акманцева;

- заместитель исполнительного директора Ассоциации «Чистая страна»- Борис Борисович Прокопьев.

Выступили:

По первому вопросу:

Председатель комитета Полина Валериевна Вергун поприветствовала участников заседания, обозначила Повестку заседания. По первому вопросу предоставила слово начальнику отдела государственной политики Департамента отходов Минприроды России Акманцевой Лидии Николаевне – одного из разработчиков новых правил.

Л.Н. Акманцева отметила, что новые Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, а также Правила коммерческого учета твердых коммунальных отходов заменят действующие с 2016 года, которые нуждаются в существенной доработке.

По ее словам, в новых Правилах обращения с ТКО вводятся новые понятия, определяются новые правила заключения договоров с потребителями, устанавливаются новые правила накопления и транспортирования ТКО, предлагается единая общероссийская цветовая индикация контейнеров для раздельного накопления и правила такого накопления, общие для всей территории Российской Федерации. Также существенно меняются подходы к основаниям лишения статуса регионального оператора.

В новых Правилах коммерческого учета ТКО устанавливается порядок учета при заключении договоров в различных видах жилых и нежилых помещений. В Правилах устанавливается возможность выбора способа коммерческого учета «по факту» собственником ТКО, но при наличии определенных условий, ограниченных графиками движения и схемами потоков движения ТКО, утвержденными в субъектах, способами накопления ТКО, а также наличием у собственника ТКО индивидуальных контейнеров для накопления.

Председатель Комитета П.В. Вергун внесла свои комментарии к пунктам **28.5; 28.11; 31; 39; 44; 57** проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами».

В частности, по **п. 28.5** «в сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений при отсутствии возможности **организации складирования твердых коммунальных отходов способами**, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, **по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования** допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил» предложила оставить решение этого вопроса за органами местного самоуправления, так как в связи с различными мнениями и желаниями населения эта поправка приведет к затягиванию сроков или невозможности согласования.

По **28.11** «в целях складирования твердых коммунальных отходов, образованных физическими лицами в местах общего пользования многоквартирных домов, на улицах, стадионах, в скверах, парках и иных

местах общественного пользования, лица, осуществляющие содержание таких мест, оборудуют урны, обеспечивают их опорожнение и централизованное складирование извлеченных твердых коммунальных отходов способами, установленными в пункте 28.2 настоящих Правил» обозначила, что данный пункт содержит противоречие с письмом Минприроды от 11.10.2019 N 08-25-53/24802 "О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО", в котором отходы от благоустройства не попадают под деятельность региональных операторов. Соответственно до момента уточнения ФККО и правовой позиции о классификации отходов, образующихся в местах (территориях) общего пользования внесение указанных изменения в Правила № 1156 преждевременно.

В п. 31 «владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В случае захламления места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в результате нарушения региональным оператором периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, **уборку такого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и вывоз твердых коммунальных отходов обеспечивает региональный оператор в пределах стоимости услуг, определенной по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами**» П.В. Вергун предложила прописать более конкретно ответственность ОМС при отсутствии закрепления собственника за контейнерной площадкой и ответственность закрепленных лиц, которые пользуются контейнерной площадкой. По ее словам, отсутствие закрепления ответственных за контейнерными площадками порождает возникновение систематических перенакоплений, за которые никто не отвечает. Эта проблема актуальна для всех регионов РФ.

Пункт 39 «собственник земельного участка, на котором незаконно складироваться твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить услугу **по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами**», по мнению П.В. Вергун, возлагает ответственность по ликвидации свалочных очагов исключительно на Регионального оператора, который не может в рамках единого тарифа ликвидировать несанкционированную свалку, так как такой тариф в соответствии с Основами ценообразования (Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 N 484"О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами") не включает ряд затрат по ликвидации в составе НВВ. Председатель комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ» предложила предусмотреть расчет стоимости ликвидации свалок по факту понесенных затрат региональным оператором.

В 44 пункт Постановления Правительства РФ П.В. Вергун предложила включить, как альтернативу спутниковой навигации, используемой для транспортирования твердых коммунальных отходов – навигационные

контролеры, а также внесла предложение исключить **пункт 57 ПП**, который звучит «в целях обеспечения утилизации твердых коммунальных отходов потребители вправе заключать договоры на оказание услуг по утилизации твердых коммунальных отходов с региональным оператором, **индивидуальным предпринимателем и (или) юридическим лицом, осуществляющими деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов**, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации». По мнению П.В. Вергун, его исполнение может привести к отсутствию контроля за движением твердых коммунальных отходов и порождению «серых» схем.

По итогам рассмотрения проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» П.В. Вергун предложила внести изменения в пункт – **п. 6.2. абз 2.**, который гласит «**Коммерческий учет твердых коммунальных отходов, образуемых собственниками твердых коммунальных отходов в жилых домах и складироваемых в индивидуальные контейнеры на территории домовладений осуществляется исходя из абзаца третьего подпункта «а» пункта 5 настоящих Правил по инициативе собственника домовладения в соответствии с решением регионального оператора.** При этом, региональный оператор вправе при заключении договора отказать собственнику жилого дома в применении такого способа коммерческого учета твердых коммунальных отходов при отсутствии факта единовременного перехода всех собственников домовладений в муниципальном образовании или в части муниципального образования, объединенной общей схемой потоков транспортирования твердых коммунальных отходов, на такой способ коммерческого учета. В случае отказа регионального оператора в применении способа коммерческого учета исходя из абзаца третьего подпункта «а» пункта 5, применяется способ коммерческого учета исходя из абзаца второго подпункта «а» пункта 5 настоящих Правил». По словам П.В. Вергун, планируемые изменения повлекут за собой неизбежные негативные последствия для отрасли в целом:

- невозможность достоверного учета объема из-за отсутствия закрепления ответственных лиц за контейнерными площадками, местами накопления;
- многочисленные споры по начислениям ввиду отсутствия доступа к базе данных по количеству проживающих;
- захламление соседних территорий, работающих по нормативу.

Реализация данного пункта возможна только при условии предоставления регоператору доступа к базе данных по количеству человек и при закреплении ответственности и домовладений за площадками в полном объеме.

По второму вопросу - эффективность реализации мер государственной поддержки и совершенствование законодательства в соответствии с запросами отрасли – выступила П.В. Вергун.

Она отметила ряд мер поддержки, которые необходимы отрасли обращения с отходами для ее развития. В частности, обозначила одну из самых основных и востребованных мер, которая, к сожалению, несмотря на регулярные запросы отрасли, до сих пор отсутствует в проработке у уполномоченных органов –

субсидирование из федерального бюджета выпадающих доходов в части превышения предельного индекса роста платы граждан на коммунальные услуги либо исключение на ближайшие несколько лет (на период возведения инфраструктуры) предельного индекса для сферы обращения с ТКО. Отсутствие этой меры создает препятствия в развитии отрасли, делает невозможным реализацию проектов по созданию инфраструктуры обращения с отходами.

В числе вспомогательных мер поддержки на заседании комитета участники отметили:

- льготные лизинги на оборудование и спецтехнику - на российскую и иностранную;

- субсидирование капитальных затрат, в том числе, на возведение полигонов ТКО;

- долгосрочные льготные займы до 15 лет (по срокам амортизации);
предоставление гарантий региональным операторам по возвратности кредитов (как залог) для банков.

Позицию комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ» поддержал заместитель исполнительного директора Ассоциации «Чистая страна» Борис Борисович Прокопьев.

Решение по первому вопросу:

Разместить предложения комитета по внесению изменений в проекты Постановлений Правительства РФ «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» и «Об утверждении Правил обращения с твердым коммунальными отходами» на Федеральном портале Проектов нормативно-правовых актов.

По второму вопросу:

Направить общую позицию комитета по реформированию отрасли обращения с отходами и Ассоциации «Чистая страна» по актуальным мерам поддержки отрасли обращения с отходами в Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Председатель: Вергун П.В.

Секретарь: Романова А.Н.