

Протокол №2

заседания (очно - в формате ВКС)

Комитета по работе с корпоративными госзаказчиками «ОПОРЫ РОССИИ»

г.Москва, 2-й пер. Самотечный, д.7,
ВКС, Zoom

29 марта 2022 г.
11:00-12:50

Присутствовали очно:

1. Шагаев Валерий Михайлович - Вице-президент Ассоциации «НП «ОПОРА», Председатель Правления Ассоциации сотрудничества предпринимателей в сфере корпоративных закупок, Председатель Комитета
2. Рябичев Юрий Владиславович - Вице-президент Ассоциации «НП «ОПОРА», президент Некоммерческой организации «Ассоциация русских уборочных компаний».
3. Буланов Сергей Валерьевич – коммерческий директор ООО «ВЗПС», заместитель председателя Комитета
4. Зафесов Юрий Казбекович- Ассоциация содействия развитию закупочных практик

Присутствовали в режиме ВКС:

Калинин Александр Сергеевич - Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», 32 участника, согласно списку.

Кворум имеется.

Председательствовал: Шагаев В.М.

Повестка дня:

1. Об избрании новых членов в состав Комитета.
Докладчик: **Шагаев Валерий Михайлович**- Вице-президент НП «ОПОРА», председатель Комитета
2. Обсуждение ряда мер поддержки МСП в части изменения законодательства о Госзакупках, в частности:
 - а) Проекта Федерального закона - вносится Минфином, по материалам Комиссии по Законопроектной деятельности;
 - б) Федерального закона от 4 марта 2022, ст. 8;
 - в) Постановления Правительства от 21 марта 2022г.;
 - г) О внесении изменений в ФЗ -223 в части регулирования отношений, связанных с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами;
 - д) Директивы в Советы директоров Госкомпаний.
3. Предложение о внесении изменения в Постановление Правительства №925, определяющее преференции для отечественных поставщиков в Госзаказе

по 223-ФЗ, исключив п. 8.(Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г.), который по сути искажил отношение к отечественным производителям в Госзаказе по 223-ФЗ.

4. О проведении анализа состоявшихся в 2021- первом полугодии 2022гг. государственных и муниципальных закупок на выполнение работ (оказание услуг) в сфере строительства на предмет необходимости уточнения критериев оценки заявок на участие в таких закупках в целях повышения их эффективности (Создание рабочей группы).

Докладчик: **Шагаев Валерий Михайлович**- Вице-президент НП «ОПОРА», председатель Комитета

5. О рассмотрении предложения о внесении изменений в законодательство РФ в части уменьшения нагрузки на Российского производителя в рамках поставки продукции в соответствии с ФЗ № 223 -ФЗ от 18.07.2011 г.

Докладчик: **Вожов Никита Юрьевич**- Исполнительный директор ПАО "ТЕНЗОР"

6. Разное.

Слушали:

- Калинина А.С. – со вступительным словом о значимости создания и работы Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по работе с корпоративными госзаказчиками

По вопросу 1 повестки слушали:

- Шагаева В.М. с информацией о кандидатах на членство в Комитете:

1) Борисов Александр Михайлович (член Президиума «ОПОРЫ РОССИИ», председатель Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по энергоэффективности и энергосбережению, учредитель ООО «Сип-энерго»);

2) Жилинский Юрий Станиславович (заместитель председателя Приморского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ», советник заместителя председателя Правительства Приморского края по экономическому развитию, туризму, проф. образованию и проектной деятельности);

3) Медведева Анна Сергеевна (Руководитель комитета по системному развитию организованных биржевых торгов Приморского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ», генеральный директор ООО «Торговый Дом Кетамир»).

Шагаева В.М. с предложением утвердить кандидатуры в состав членов Комитета: Борисова А.М., Медведевой А.С., Жилинского Ю.С.

По вопросу 1 решили:

Утвердить кандидатуры в состав членов Комитета: Борисова А.М., Медведевой А.С., Жилинского Ю.С.

Голосовали «за» - единогласно.

По вопросу 2 повестки слушали:

- Шагаева В.М. с информацией о мерах поддержки МСП в части изменения законодательства о Госзакупках, в частности: об учете предложений «ОПОРЫ РОССИИ» в виде проектов нормативных актов и внесении изменений в действующие подзаконные акты (применению 44-ФЗ) в части:

- возможности изменения существенных условий государственных контрактов в условиях действия ограничительных мер недружественных государств (ФЗ от 04.03.2022 г.);

- обязанности списания неустоек и штрафов государственными заказчиками (ПП №340); ограничении сроков оплаты по государственным контрактам (ПП №417);

- о директивах Правительства РФ советам директорам государственных компаний о применении сходных мер поддержки МСП, применяемых к закупкам осуществляемым в рамках закона 223-ФЗ.

а также о неучтенных предложениях в части:

- безусловного запрета привязки внутренних цен на сырье, продукцию к ценам, котируемым на бирже;

- авансирование контрактов, заключенных в порядке законов 44-ФЗ и 223-ФЗ на уровне не ниже 50%.

и о предложениях, учтенных частично:

- не включение поставщиков и подрядчиков (исполнителей) в Реестр недобросовестных поставщиков, которое учтено частично – в части урегулирования процедуры по внесению в РНП по решению органа ФАС (ПП №417), на основании отдельного рассмотрения.

При этом ограничительные меры в отношении заказчика не являются основанием для отказа исполнения контракта (Шагаевым В.М. отдельно выражено мнение Комитета о несправедливости применения данной нормы к субъектам МСП).

Буланова С.В.

- с информацией о негативном эффекте применения закупок у взаимозависимых лиц без конкурсов, и проекте закона по изменению норм 223-ФЗ в части закупок у взаимозависимых лиц, исключающих возможность таких закупок без проведения конкурсных процедур, который проходит первое слушание в Государственной Думе РФ, важности и благотворном эффекте данного нормативного акта.

Зафесова Ю.К.

- об изначальном смысле разрешения безконкурсных закупок у взаимозависимых лиц, о фактическом его применении государственными заказчиками, согласии с необходимостью дополнительного регулирования таких видов закупок подзаконными актами.

Рябичева Ю.В.

- о негативном эффекте практического применения норм закона 223-ФЗ, позволяющих закупки у взаимозависимых лиц без конкурса.

Зафесова Ю.К.

- о сомнении в необходимости нормативного регулирования рыночных отношений путем издания государственных актов.

По вопросу 2 решили:

Признать значительной результаты работы Комитета по внесению изменений в действующее законодательство, продолжить эту деятельность, в частности по изменению порядка включения поставщиков в РНП.

Голосовали «за» единогласно.

По вопросу 3 повестки слушали:

Шагаева В.М.

- с предложениями о внесении изменений в нормативные акты (ПП №925), регулирующие преференции поставщикам, участвующим в государственных закупках в части исключения норм, приравнивающих к российским поставщикам выходцев из стран-участников Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г.

По вопросу 3. Повестки решили:

Выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в акты правительства, регулирующие преференции для отечественных поставщиков, с целью исключения норм, приравнивающих к российским поставщикам выходцев из стран-участников Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г.

Голосовали «за» единогласно.

По вопросу 4 повестки слушали:

Шагаева В.М.

- с информацией о поручении «ОПОРЕ РОССИИ» Правительства по мониторингу государственных закупок и предложением членам Комитета включаться в данную деятельность,

Процько А.С.

- с информацией о региональных нормативных актах, принятых в регионах РФ в части регулирования случаев закупок у единственного поставщика, помимо

установленных законом 44-ФЗ, возможном недобросовестном использовании такой возможности, а также о региональных актах, регулирующих порядок изменения существенных условий государственных контрактов, а также необходимости дополнительного нормативного регулирования закупок в рамках закона 223-ФЗ.

Шагаева В.М.

- с подробной информацией о региональной практике изменения существенных условий государственных контрактов и предложением членам комитета высказать мнение и подать предложения по данному вопросу.

Шарова А.В.

- с негативной оценкой расширения практики закупок у единственного поставщика, необходимостью тщательного исследования деятельности заказчиков, создающих зависимые компании для проведения закупок товаров и услуг, а также позицией о необходимости приведения норм закона 223-ФЗ в соответствие с регулированием 44-ФЗ, поддержке идеи авансирования госконтрактов, а также необходимости внедрения практики «обеления» поставщиков с точки зрения их справедливой налоговой нагрузки, перспективах создания налогового информационного ресурса о налоговой нагрузке поставщиков, с целью допуска до участия в государственных закупках добросовестных плательщиков налогов.

Шагаева В.М.

- с положительной оценкой запрета на создание вертикально зависимых поставщиков товаров и услуг, сомнением в целесообразности глобальной перестройки закупок в рамках 223-ФЗ.

Зафесова Ю.К.

- о принципиальной экономической разнице между закупочным процессом 223 и 44 федеральных законов, наличии ограничений для участия в закупках должников по налогам и сборам, необходимости нового подхода к оценке квалификации поставщиков и положительной оценке квалификации поставщиков с точки зрения налоговой нагрузки.

По вопросу 4. Повестки решили:

Продолжать деятельность по мониторингу изменений закупочного законодательства и непосредственному участию в подобных законодательных инициативах, в частности для снижения негативной роли закупок у единственного поставщика и доминирующей роли корпоративных заказчиков в закупках по 223-ФЗ.

Создать рабочую группу для мониторинга и повышения эффективности государственных закупок, заинтересованным членам Комитета заявить о своем желании принять участие в рабочей группе мониторинге государственных закупок (постоянно).

Голосовали «за» единогласно.

По вопросу 5 повестки слушали:

Важова Н.Ю.

- с информацией о деятельности ПАО «Тензор», информацией о проблематике повышенной нагрузки на бизнес при использовании банковских гарантий при закупках по 223-ФЗ и предложением о внесении изменений в законодательство для снижения финансовой нагрузки в этих обстоятельствах, по аналогии с 44-ФЗ.

Рябичева Ю.В.

- с положительной оценкой предложения Важова Н.Ю., информацией о существующем инструменте решения подобных вопросов («Корпорация МСП»), который не осуществляет свои цели и задачи полноценным образом.

Шарова А.В.

- с информацией о практическом аспекте работы финансового инструментария банковской гарантии, возможном повышении его стоимости и потенциальном влиянии Налоговых органов на возможное решение вопроса квалификации поставщика, как альтернативе банковских гарантий, и кредитном рейтинге, как еще одном альтернативном инструменте обеспечения контрактов.

Буланова С.В.

- с негативным отзывом на предложение о применении кредитного рейтинга, как квалифицирующего признака поставщика.

Шагаева В.М.

- с возражениями на предложение о применении кредитного рейтинга, как квалифицирующего признака поставщика.

Рябичева Ю.В.

- о спорности применения кредитного рейтинга, напоминании о существующих государственных инструментах поддержки поставщиков («Госкорпорация МСП»).

Шагаева В.М.

- с предложением об отдельном обсуждении применения банковских гарантий и альтернативных инструментов обеспечения исполнения контрактов, необходимости разделять квалифицирующие признаки и финансовые инструменты.

Заборцева П.Г.

- с предложением о замене обеспечения исполнения контрактов и подтверждения квалификации опытом исполнения контрактов для опытных поставщиков и создании отдельного режима работы для начинающих поставщиков с целью наработки опыта поставок и снижении барьеров входа в рынок госзакупок в целом (в экспериментальном режиме).

По вопросу 5 решили:

1. Заинтересованным членам комитета подать предложения о снижении нагрузки на поставщиков в процедурах государственных закупок (постоянно), внести данный вопрос в повестку отдельного заседания Комитета.

2. Предложение Важова Н.Ю. о избыточной нагрузке при применении банковских гарантий озвучить на XVII Всероссийском Форуме-выставки «ГОСЗАКАЗ», внести в резолюцию форума и продолжить работу в части внесения изменения в 223-ФЗ и 44-ФЗ в этом вопросе.

По п. 6 повестки слушали:

Шагаева В.М., Зафесова Ю.К., Шарова А.В.

- с обсуждением инициативы (в том числе законодательной) о проведении эксперимента по ограниченному применению предложенных выше норм о государственных и корпоративных закупках (в части предоставления Правительству РФ полномочий на проведение экспериментального регулирования закупочной деятельности).

Заборцева П.Г.

- с предложением об инициативе к Правительству по созданию рабочей группы с целью принципиального пересмотра подхода к регулированию процедур государственных и корпоративных закупок.

Шарова А.В.

- с предложением о сужении применения систем собственной сертификации государственными компаниями.

Шагаева В.М.

с предложением вынести данный вопрос на отдельное заседание Комитета.

Малеева А.В.

- с положительной оценкой предложений Шарова А.В. о реформировании закона 223-ФЗ, информацией о возможности начать такую работу на форуме «Госзаказ 2022» с участием общероссийского объединения «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

Шагаева В.М.

- с положительной оценкой предложений Малеева А.В., пожеланием о конкретизации данных предложений и предложением включить их в повестку отдельного заседания Комитета.

- Екатеринину О.Н.

- о проблематике поддержания уровня квалификации поставщика, в том числе, трудностях подтверждения статуса отечественного поставщика, отсутствии преференций по результатам такой деятельности, предостережением от наращивания уровня необходимой сертификации и иного подтверждения качества продукции и квалификации поставщика, а также ходатайством о государственной поддержке отечественной радио-электро отрасли.

- Шагаева В.М.
- о необходимости конкретизации мер поддержки отечественной радио-электро отрасли, для обращения в Правительство РФ.
- Рябичева Ю.В.
- с предложением инициативы об информировании государственных органов о возможностях радио-электро отрасли.

Шагаева В.М.

- с информацией о создании в «ОПОРЕ РОССИИ» рабочей группы по привлечению и распределению инвестиций в отечественное производство.

- Шарова А.В.

- с предложением о необходимости обсуждения унификации и упрощения закупочного процесса в целом.

По п. 6 решили:

заинтересованным членам Комитета формировать проекты предложений по итогам обсуждения, подавать их Председателю Комитета (постоянно).

Голосовали «за» единогласно.

Председатель Комитета



В.М. Шагаев

Список участников (в режиме ВСК)

1. Александр Борисов
2. Наталья Васильевна Чемакина
3. Юрий Владиславович
4. Елена Пузакова
5. Максим Войтович
6. Юрий Жилинский
7. Петр Заборцев
8. Вячеслав Орехов
9. Никита Вожов
10. Василий Корнев
11. Марина Анатольевна Блудян
12. Александр Процько
13. Екатерина Михайлова
14. Вера Михайлова,
15. Анна Медведева
16. Антон Попов
17. Александр Калинин
18. Роман Золотухин
19. Никита Вожов
20. Ольга Екатеринина
21. Алексей Малеев
22. Елена Лозенкова
23. Андрей Шаров
24. Татьяна Ситухина
25. Сергей Кухальский
26. Сергей Лаптев
27. Дарья Мартынова
28. Светлана Александрова
29. Илья Смирнов
30. Юрий Осокин
31. Алексей Логанцов